

**Protokół Nr 3**  
**z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Więcborku, odbytego**  
**w dniu 1.04.2015r.**

Spotkanie odbyło się w salce narad Urzędu Miejskiego w Więcborku.

Posiedzenie trwało od godz. 13:00 – 14:00.

Obecność według załączonej listy obecności.

Spoza składu Komisji w posiedzeniu uczestniczyli:

- |  |                      |
|--|----------------------|
| 1. Burmistrz Więcborka                           | - Waldemar Kuszewski |
| 2. Radca Prawny UM Więcbork                      | - Krzysztof Hoffman  |
| 3. Redaktor „Krajeńskich Zeszytów Historycznych” | - Leszek Skaza       |

Przewodniczący Komisji p. Jacek Kabattek powitał wszystkich zebranych przypominając, że Przedmiotem spotkania Komisji jest analiza zasadności skargi p. Tomasza Bracka na bezczynność Burmistrza Więcborka w kwestii projektu herbu i flagi Więcborka w kontekście Uchwały Komisji Heraldycznej nr 199-1774/O/2013 oraz bezczynność w sprawie zmian komunistycznych nazw ulic na terenie Więcborka.

W powyższej sprawie Komisja musi wypracować stanowisko, w formie opinii, która stanowić będzie uzasadnienie do projektu uchwały określającego, czy skarga jest zasadna, czy nie. Projekt tej uchwały trafi na obrady Rady Miejskiej w miesiącu kwietniu, a opinia komisji rekomenduje radzie, czy skargę uznać za zasadną, czy nie.

- W kwestii herbu i flagi wyjaśnienia złożył Radca Prawny UM p. Krzysztof Hoffman.

- Odnośnie nazw ulic pisemne wyjaśnienia przygotowała Inspektor UM ds. gospodarki nieruchomościami p. Barbara Szmidt, która nie mogła uczestniczyć w posiedzeniu z powodu wyjazdu na szkolenie.

- Stanowisko w obu kwestiach zajął również Burmistrz Więcborka.

**Przewodniczący Komisji** otworzył dyskusję.

**Radny Kazimierz Wilczyński** mówił, że na jednym z posiedzeń Komisji Statutowej poprzedniej kadencji wypłynął temat herbu i flagi, o którym mowa w skardze. Z uwagi na fakt, że w perspektywie były wybory samorządowe, potem parlamentarne /parlament europejski/, prezydenckie itd., radni zdecydowali na ten czas odłożyć analizę zagadnienia i zajęcie się nim w następnej kadencji/. Jeżeli więc chodzi o zarzut bezczynności, to nie jest ona całkowicie zasadny. Niewątpliwie jednak, należałoby do sprawy powrócić.

**Pan Leszek Skaza** przedstawił radnym wzory herbów Więcborka które obowiązywały w różnych okresach. Skarżący chciałby aby obowiązującym był ten który funkcjonował w okresie między wojennymi i okresie zaboru pruskiego w wieku XIX. Na chwilę obecną nie ma żadnej dyspozycji ustawowej według której jakakolwiek gmina miała obowiązek dostosowywania herbów, czy flag do obecnie obowiązujących zasad Komisji Heraldycznej. Ma tu na myśli te herby i flagi wprowadzone jeszcze przed powołaniem Komisji Heraldycznej. Poza tym ustalanie herbu i flagi, poza tym, że muszą one odpowiadać

ustalonym zasadom graficznym, przesłankom historycznym itp., leży wyłącznie w gestii Rady Gminy. Jeżeli nie ma takiej woli, to jego zdaniem na tą chwilę nie musi robić nic. Herb Więcborka jest zgodny w podstawowych zasadach heraldyki do których należą: kształt tarczy, zastosowane kolory i symbolika figur przedstawionych na tarczy. Uwagi Komisji Heraldycznej dotyczą graficznego przedstawienia niektórych symboli.

**Radny Wojciech Janicki** poprosił, by do tej sprawy odniósł się Radca Prawny UM.

**Radca Prawny UM** wypowiadając się ww. kwestii podał, że Herb Więcborka przyjęty został uchwałą Rady Miejskiej w Więcborku nr IV/25/90 z 29 września 1990 r. w ustanawiającą statut Gminy Więcbork. Rada Miejska przyjęła wzór herbu Miasta Więcborka opracowany przez Komisję Historyczną i przyjęty w 1983 r. odpowiednią uchwałą ówczesnej Rady Narodowej Gminy i Miasta Więcbork. Wzór flagi Więcborka został ustanowiony uchwałą Rady Miejskiej w Więcborku nr XXIV/150/92 z 28 września 1992 r. W kolejnych uchwałach dotyczących zmian statutu Gminy powtarzano ten sam opis herbu i flagi Więcborka. Podkreślił także, że w chwili ustanawiania herbu i flagi Więcborka przepisy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach ( Dz. U. Nr 31, poz. 130 ze zm. ) nie nakładały obowiązku uzyskania opinii ministra właściwego do spraw administracji publicznej co do wzoru herbu i flagi. Nie działała także wówczas Komisja Heraldyczna. Obecnie obowiązująca podstawą prawną dla herbu i flagi Gminy Więcbork jest uchwała nr VI/43/03 Rady Miejskiej w Więcborku z dnia 28 lutego 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Więcbork. W stosunku do przepisów statutu ustanawiających wzór herbu i flagi organ nadzoru nie podjął dotychczas żadnych czynności nadzorczych. Rada Miejska w Więcborku podjęła prace dotyczące zmian w statucie Gminy. Nie jest wykluczone, że zmiany mogą też dotyczyć dostosowania herbu i flagi do wymogów stawianych przez Komisję Heraldyczną. W tym konkretnym przypadku komisja odniosła się do istniejącego herbu i flagi Więcborka jako do projektu, bo gremium to opiniuje projekty w tym zakresie.

**Radny Wojciech Janicki** pytał o koszty finansowe związane z dokonaniem ewentualnych zmian.

**Burmistrz Więcborka** mówił, na dzień dzisiejszy nie jest w stanie odpowiedzieć na to pytanie ale na pewno posunięcie nie obędzie się bez kosztów dla Gminy i nie tylko dla niej. Uważał, że jeżeli w tej chwili nie podejmuje się jeszcze zmian Statucie Gminy, i nie ma też obowiązku odgórnego do wszczynania postępowania, to nie decydowałby o natychmiastowym rozwiązaniu. Nie chodzi tu bowiem tylko o podjęcie stosownej uchwały ale o dochowanie określonych procedur i niestety poniesienie kosztów, które na dziś nie są znane. Szanuje zdanie skarżącego ale działania muszą być w tym względzie przemyślane tak, by w efekcie były one jak najmniej dotkliwe dla mieszkańców i budżetu Gminy. Ponadto przed podjęciem ostatecznych rozwiązań nie należy pomijać opinii mieszkańców i o takową w tej konkretnej sprawie się zwrócić. Dotyczy to zarówno zagadnienia zmian herbu i flagi, jak i zmian nazw ulic.

**Podczas Komisji radni poinformowani zostali**, że Pan Tomasz Bracka składał już skargi dotyczące braku zmian nazwa ulic w Więcborku. Pismem z dnia 21 lutego 2013 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski przekazał skargę p. Tomasza Bracka z dnia 11 lutego 2013 r. dotyczącą tej sprawy. Rada Miejska w Więcborku uchwałą XXIX/ 259/13 z 28 marca 2013 r. uznała tę skargę za niezasadną. Przewodniczący Rady Miejskiej poinformował skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi. W odpowiedzi na skargę zwrócono uwagę na kwestię akceptacji mieszkańców dla nowych nazw ulic, konieczności uzyskania stanowiska Instytut Pamięci

Narodowej oraz kosztów wynikających ze zmian nazw ulic. W dniu 13 września 2013 r. p. Tomasz Bracka złożył do Rady Miejskiej kolejną skargę w tej sprawie. Z uwagi na niewskazanie w skardze nowych okoliczności skarga, zgodnie z treścią art. z art. 239 k.p.a., nie podlegała ponownemu rozpatrzeniu przez Radę Miejską.

W tej kwestii pisemne wyjaśnienia przedłożyła **Inspektor ds. Gospodarki Nieruchomościami p. Barbara Szmidt**. Z powyższego wynikało, że Prezes Instytutu Pamięci Narodowej w piśmie z dnia 18 czerwca 2013 r. wskazał, że nazwy 4 ulic w Więcborku odnoszą się do patronów z okresu komunistycznego a także wniósł zastrzeżenie do nazwy ulicy „I Armii WP”. Nawa jednej z ulic wymienionych w piśmie Prezesa Instytutu Pamięci Narodowej została zmieniona uchwałą Rady Miejskiej nr XXXII/286/13 z dnia 27 czerwca 2013 r.: ulica „Mieczysława Popieła” na ulicę „Targową”. Zebranie Samorządu Mieszkańców Więcborka wyraziło negatywną opinię co do zmiany nazw ulic. Starostwo Powiatowe w piśmie z 6 grudnia 2011 r. wskazało na brak możliwości zwolnienia z opłat za wymianę dokumentów komunikacyjnych wynikających ze zmiany nazwy ulic. W tych okolicznościach władze Gminy Więcbork wyrażały dotychczas przekonanie, że problem usuwania z życia publicznego symboli zostanie uregulowany ustawowo, stwarzając możliwość ograniczania kosztów związanych ze zmianą ulic. W sejmie trwają prace nad poselskim projektem ustawy o usunięciu symboli komunizmu z życia publicznego w Rzeczypospolitej Polskiej (druk nr 283) oraz senackim projektem ustawy o zakazie propagowania komunizmu lub innego ustroju totalitarnego przez nazwy budowli, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (druk nr 1637).

**Radny Wilczyński** wskazał na fakt, że herb umieszczany jest na różnego rodzaju folderach reklamowych, witaczach ustawionych na początku i końcu miasta i jeżeli wydane zostaną teraz z obecnym herbem, a potem zostanie on zmieniony nijak będzie się to miało do rzeczywistości. Poza tym w planach jest wydanie monografii miasta więc warto byłoby, aby uwzględniała ona już stan faktyczny.

**Radny Wojciech Janicki** był zdania, że jeżeli nie ma nacisków i presji odgórnej, w pierw należałoby dobrze przemyśleć, jak rozsądnie podjąć działanie w obu zgłaszanych przez skarżącego zagadnieniach. Pośpiech przy nieznanym kosztach całej operacji jest zdecydowanie niewłaściwy. Zamiany powinny być poprzedzone zabezpieczeniem pewnej kwoty środków w budżecie np. na rok kolejny. Ważne w tej kwestii jest też, to o czym mówił Burmistrz, a mianowicie zdanie mieszkańców.

**Przewodniczący Komisji** poparł zdanie przedmówcy, stwierdzając, że chociażby sama wymiana tabliczek z nazwami ulic, gdzie oprócz nazwy jest również herb Więcborka, to zapewne nie mały koszt /dot. to zarówno miasta, jak i okolicznych wsi/.

Reasumując uzyskane w trakcie posiedzenia wyjaśnienia Komisja zredagowała opinię dotyczącą przekazanej skargi w następującej treści:

„Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Więcborku na swym posiedzeniu w dniu 1 kwietnia 2015r. rozpatrzyła zasadność skargi wniesionej przez Pana Tomasza Bracka na bezczynność Burmistrza Więcborka w sprawie herbu i flagi Więcborka oraz zmian komunistycznych nazw ulic w Więcborku. W toku analizy obu zagadnień Komisja wysłuchała wyjaśnień Rady Prawnego Urzędu Miejskiego, zapoznała się z argumentacją Inspektor ds. Gospodarki Nieruchomościami Urzędu Miejskiego w Więcborku oraz stanowiskiem Burmistrza Więcborka ustalając, co następuje. Herb Więcborka przyjęty został uchwałą Rady Miejskiej

w Więcborku Nr IV/25/90 z dnia 29 września 1990r. ustanawiającą Statut Gminy Więcbork. Rada Miejska przyjęła wzór herbu Miasta Więcborka opracowany przez Komisję Historyczną i przyjęty w 1983r. odpowiednią uchwałą ówczesnej Rady Narodowej Gminy i Miasta Więcbork. Wzór flagi Więcborka został ustanowiony uchwałą Rady Miejskiej w Więcborku Nr XXIV/150/92 z 28 września 1992r. W kolejnych uchwałach dotyczących zmian Statutu Gminy powtarzano ten sam opis herbu i flagi Więcborka. Podkreślenia wymaga również fakt, że w chwili ustanawiania herbu i flagi Więcborka przepisy ustawy z dnia 21 grudnia 1978r. o odznakach i mundurach (Dz. U. Nr 31, poz. 130 ze zm.) nie nakładały obowiązku uzyskania opinii ministra właściwego do spraw administracji publicznej, co do wzoru herbu i flagi.

Nie działała też wówczas Komisja Heraldyczna. Obecnie obowiązującą podstawą prawną dla herbu i flagi Gminy Więcbork jest uchwała Nr VI/43/03 Rady Miejskiej w Więcborku z dnia 28 lutego 2003r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Więcbork. W stosunku do przepisów Statutu ustanawiających wzór herbu i flagi organ nadzoru nie podjął dotychczas żadnych czynności nadzorczych. Rada Miejska w Więcborku podjęła prace dotyczące zmian w Statucie Gminy. Nie jest zatem wykluczone, że obejmą one również dostosowanie herbu i flagi do wymogów stawianych przez Komisję Heraldyczną. W części skargi odnoszącej się do zmiany nazw ulic Komisja odnotowała, że skarżący wnosił już skargi w tej sprawie wcześniej. Pismem z dnia 21 lutego 2013r. Wojewoda Kujawsko – Pomorski przekazał skargę p. Tomasza Bracka z dnia 11 lutego 2013r. dotyczącą tej sprawy i została ona rozpatrzona zgodnie z obowiązującymi procedurami. Rada Miejska w Więcborku uchwałą Nr XXIX/259/13 z dnia 28 marca 2013r. uznała skargę za niezasadną, a Przewodniczący Rady Miejskiej w Więcborku poinformował skarżącego o sposobie załatwienia skargi. W odpowiedzi na skargę zwrócono uwagę na kwestię braku akceptacji mieszkańców dla zmiany nazw ulic wyrażoną podczas spotkania Samorządu Mieszkańców Więcborka, konieczność uzyskania stanowiska Instytutu Pamięci Narodowej oraz koszty wynikające ze zmian ulic.

Kolejna skarga w tym zakresie wpłynęła do Rady Miejskiej w Więcborku 30 września 2013 roku. Z uwagi na nie wskazanie w niej nowych okoliczności, zgodnie z treścią art. 239 k.p.a. nie podlegała ponownemu rozpatrzeniu przez Radę Miejską w Więcborku.

W lutym 2013r. Urząd Miejski wystosował pismo do Instytutu Pamięci Narodowej w sprawie wyrażenia opinii na temat zmian nazw ulic. W korespondencji zwrotnej otrzymano odpowiedź z życiorysem Wandy Wasilewskiej, Hanki Sawickiej, Jana Krasickiego, Franciszka Zubrzyckiego, Mieczysława Popiela oraz zastrzeżeniem do nazwy – I Armii Wojska Polskiego. Opinia IPN wskazywała, co prawda na konieczność zmian nazw ale wskazywała jednocześnie, że dotychczasowa praktyka samorządów pozwala na wprowadzenie nawet kilkuletniego okresu przejściowego związanego ze zmianą nazw. Niemniej dnia 27 czerwca 2013r. Rada Miejska w Więcborku wykonała krok w kierunku zmian i podjęła uchwałę o zmianie nazwy „Mieczysława Popiela” na „Targową”. W tym przypadku zmiana nie wiązała się z dużymi kosztami, gdyż przy tej ulicy nie ma budynków.

Zamysł zmian kontrowersyjnego nazewnictwa jest z pewnością słuszny, czemu niejednokrotnie zarówno Burmistrz Więcborka, jak i Rada Miejska w Więcborku dawała wyraz w pismach kierowanych do skarżącego, czy w czasie dyskusji na komisjach. Jednakże na dzień dzisiejszy koncepcja ta pociąga za sobą konieczność poniesienia dużych kosztów przez Gminę Więcbork. Koszty te związane są z wymianą dowodów rejestracyjnych, praw jazdy, tabliczek z nazwami ulic /dot. herbu i nazwy/, opłat za wypisy z rejestru gruntów, na podstawie których dokonuje się stosownych zmian. Dodatkowe koszty związane ze sprostowaniem wszystkich dokumentów, a także szyldów reklamowych oraz pieczętek zmuszeni byłiby ponieść mieszkańcy prowadzący działalność gospodarczą. Ponadto uwzględnić należy koszty z tytułu wykonania zdjęć niezbędnych do zmiany dokumentów.

Władze Gminy Więcbork wyrażały dotychczas przekonanie, że problem usuwania z życia

publicznego symboli komunistycznych zostanie uregulowany ustawowo, stwarzając możliwość ograniczania kosztów z tym związanych. W parlamencie trwają prace nad poselskim projektem ustawy o usunięciu symboli komunizmu z życia publicznego w Rzeczypospolitej (druk nr 283) oraz senackim projektem ustawy o zakazie propagowania komunizmu lub innego ustroju totalitarnego przez nazwy budowli, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (druk nr 1637). Zatem, z uwagi na perspektywę podjęcia ustawy w ww. sprawie zasadnym wydaje się wstrzymanie procedury i nie wydatkowanie środków z budżetu Gminy. Podsumowując wyjaśnienia uzyskane w trakcie badania przedmiotu skargi Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Więcborku nie doszukała się w działaniu Burmistrza Więcborka znamion beczynności uznając skargę za bezzasadną w stosunku do obu zarzutów stawianych przez skarżącego. Przyjęła, że przesłanki, jakimi kieruje się Burmistrz wskazują na przemyślane i racjonalne podejście do rozwiązań kwestii stawianych w przedmiocie skargi tak aby były one jak najmniej dotkliwe dla mieszkańców i budżetu gminy zgodnie z zasadą gospodarności. Ponadto zdaniem Burmistrza w poszanowaniu opinii mieszkańców, przed rozpoczęciem czynności polegających na wprowadzeniu zmian, zagadnienie należy poddać konsultacjom społecznym.”

**W sprawach różnych Komisja ustaliła szczegóły dotyczące kontroli zaplanowanej w Klubie Sportowym MGLKS „GROM” Więcbork, w zakresie dokumentacji dotyczącej rozliczenia wydatków w ramach dotacji pozyskanej na działalność Klubu z budżetu Gminy Więcbork na rok 2014.**

Skład Zespołu Kontrolnego:

1. Jacek Kabattek – Przewodniczący Zespołu
2. Beata Kopta - Członek Zespołu
3. Jan Antczak - Członek Zespołu

**Termin Kontroli wyznaczony został** na dzień 23 kwietnia 2015r. /CZWARTEK/ o godz. 14:00 w biurze Przewodniczącej Rady Miejskiej w Więcborku.

Na tym posiedzenie zakończono.

Prot. I. Mrozek

**Przewodniczący Komisji  
Rewizyjnej**

**/-/ Jacek Kabattek**