

**Uchwała Nr 9/WPF/2016**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 28 listopada 2016 r.**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Więcbork

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i> <i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Więcbork, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

**UZASADNIENIE**

Burmistrz Więcborka spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Więcbork obejmującej lata 2017-2027 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia. W projekcie uchwały zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w załączniku do uchwały przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

W § 7 projektu uchwały nieprawidłowo określono datę jej wejścia w życie, wskazując mylnie rok 2016, zamiast 2017.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2017-2027. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy. Ujęte w roku 2017 przychody z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych wynikają z bilansu Gminy za 2015 rok po uwzględnieniu zaangażowania jej w części w budżecie roku 2016.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W okresie objętym prognozą środki z Unii Europejskiej planuje się jedynie w roku 2017. Natomiast dochody ze sprzedaży majątku planuje się na lata 2017-2019. Z objaśnień przyjętych wartości powyższych dochodów wynika, że przy ich prognozowaniu uwzględniono uchwały organu stanowiącego Gminy dotyczące sprzedaży nieruchomości gminnych.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2017 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2017 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w okresie 2017-2020. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Więcbork na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi tytułów dłużnych, tzn. uwzględniono w niej zobowiązania z tytułu umowy leasingu operacyjnego. Podstawę obliczenia długu na koniec 2017 roku stanowi zadłużenie przewidywane na koniec 2016 roku, którego kwota jest równa kwocie ujętej w obowiązującej uchwały w sprawie WPF. Uwzględniając zobowiązania planowane do zaciągnięcia w roku 2017 na sfinansowanie spłat zobowiązań długoterminowych w tym roku, prognozowana kwota długu na koniec 2017 roku wyniesie 17.151.188,15 zł.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy. Spłata długu od roku 2018 pokryta zostanie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetową.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2019, 2020 i 2023 relacja określająca limit obsługi zadłużenia jest na granicy spełnienia. Dopuszczalny wskaźnik zadłużenia dla roku 2019 wynosi bowiem 5%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 4,49%, dla roku 2020 wskaźnik dopuszczalny wynosi 5,39%, przy planowanym 5,06%, a dla roku 2023 odpowiednio: 6,33% i 5,76%. W związku z powyższym realizacja budżetu roku



2017 oraz kolejnych lat będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej. W szczególności wykonanie budżetu roku 2017 będzie niezwykle istotne, gdyż będzie miało wpływ na zachowanie przez Gminę limitu obsługi długu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w latach 2019 i 2020.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

Czytelny Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Małgorzata Dudek*  
mgr **Małgorzata Dudek**

