

**UCHWAŁA NR XXX/227/17  
RADY MIEJSKIEJ W WIĘCBORKU**

z dnia 29 marca 2017 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Więcborka**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016r. poz. 446 z późn. zm<sup>1)</sup>) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016r., poz. 23, poz. 868, poz..996, poz.1579, poz. 2138 )  
**Rada Miejska, uchwala co następuje:**

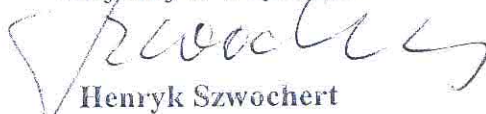
§ 1. Uznaje za niezasadną skargę ..... z dnia 20 stycznia 2017 roku /data wpływu 8 marca 2017r./ na bezczynność Burmistrza Więcborka.

§ 2. Przewodnicząca Rady Miejskiej w Więcborku poinformuje skarżącego oraz Najwyższą Izbę Kontroli /Delegatura w Bydgoszczy/ o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Wiceprzewodniczący Rady  
Miejskiej w Więcborku

  
Henryk Szwochert

<sup>1)</sup>Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. z 2016r. poz. 1579 i poz. 1948

## Uzasadnienie

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Więcborku na swym posiedzeniu w dniu 22 marca 2017r. rozpatrzyła zasadność skargi wniesionej przez pośrednictwem Najwyższej  
Izby Kontroli /delegatura w Bydgoszczy/, dotyczącej bezczynności Burmistrza Więcborka w kwestii ustalania numerów porządkowych oraz prowadzenia ewidencji ulic i adresów oraz dokonywania przeglądów technicznych dróg.

Rozpatrując przedmiot skargi Komisja wysłuchała wyjaśnień, Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego p. Dariusza Kędziora oraz Kierownika Referatu Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Dróg p. Tomasza Fifielskiego. W posiedzeniu uczestniczył również Zastępca Burmistrza Więcborka p. Jacek Masztakowski oraz Inspektor ds. Infrastruktury Technicznej Urzędu Miejskiego w Więcborku p. Szymon Landowski. Analizując sprawę Komisja dokonała następujących ustaleń.

Do zakresu dróg, którymi zajmuje się Gmina Więcbork należą: drogi publiczne, wewnętrzne i pozostałe. Podział taki funkcjonuje od lat 80 – tych. Wykaz dróg gminnych obejmuje:

WYKAZ NUMERÓW DRÓG GMINNYCH						
Miasto i Gmina Więcbork						
Lp.	Numer drogi	Nazwa drogi	Opis przebiegu drogi o nadanym numerze objaśnienia: # -skrzyżowanie, DK -droga krajowa, DW -droga wojewódzka, DP -droga powiatowa, DG -droga gminna, DL - droga lokalna	Długość odcinka	Długość drogi	Numeracja wewnętrzna
1.	020201C	Adamowo-Sypniewo	Od # DP 1123C do # DP 1123C	2+640	2+640	G000001
2.	020202C	Dorotowo -Wymysłowo - Wileze Jary-Sypniewo	Od # DW 189 do # DP 1125C	6+055	6+055	G000002
3.	020203C	Wileze Jary-Sypniewo	Od # DW 189 do # DG G000002	2+384	2+384	G000003
4.	020204C	Droga nr 01122C-Jeleń	Od # DP 1122C do dz. ew. nr 260	2+250	2+250	G000004
5.	020205C	Sypniewo - Frydrychowo - Zakrzewska Osada	Od # DW 189 do # DP 1127C	7+430	7+430	G000005
6.	020206C	Zakrzewek-Nowy Dwór-Zboże	Od # DP 1127C do granicy gminy (gmina Sępólno Krajeńskie)	4+933	4+933	G000006
7.	020207C	Zakrzewek Wybudowanie – Witunia -Więcbork	Od # DP 1127C do # DP 1129C	3+842	3+842	G000007
8.	020208C	Dalkowo -Więcbork	Od # DW 241 do # DG G000006	3+300	3+300	G000008
9.	020209C	Zakrzewska Osada-droga nr 01127C	Od # DP 1127C do dz. ew. nr 227/3	1+090	1+090	G000009
10.	020210C	Suchorączek-Śmiłowo	Od # DP 1134C do # DL L000018	2+445	2+445	G000010
11.	020211C	Śmiłowo – Karolewo - Pęperzyn	Od # DP 1134C do # DP 1142C	7+397	7+397	G000011
12.	020212C	Młynki-droga nr 01134C	Od # DP 1134C do # Droga lokalna	1+033	1+033	G000012
13.	020213C	Biegodzin - Lubeza	Od # DP 1125C do granicy gminy (gmina Łobżenica)	1+550	1+550	G000013
14.	020214C	Stara Lubeza – Górówki - Runowo Krajeńskie	Od # DW 242 do # DP 1125C	7+650	7+650	G000014
15.	020215C	Górówki-Klarynowo-Borzyszkowo	Od # DP 1130C do # DG G000014	6+070	6+070	G000015
16.	020216C	Runowo – Puszcza - Katarzyniec	Od # DW 242 do granicy gminy (gmina Mrocza)	5+350	5+350	G000016
17.	020217C	Czarmuń - Puszcza - Zabartowo	Od # DW 241 do # DP 1130C	4+895	4+895	G000017
18.	020218C	Droga nr 241-Pęperzyn	Od # DW 241 do # DP 1145C	3+340	3+340	G000018
19.	020701C	Więcbork - ul. 28-Stycznia	Od # DW 241 do dz. ew. nr 308/1	0+285	0+285	G000019
20.	020702C	Więcbork - Aleja 600-lecia	Od # DG G000024 do # DW 241	0+260	0+260	G000020
21.	020703C	Więcbork - ul. Bojowników o Wolność i Demokrację	Od # DP 1133C do #DL L000034	0+206	0+432	G000021.1
22.	020703C	Więcbork - ul. Bojowników o Wolność i Demokrację	Od # DG G000021.1 do # DG G000021.1	0+085		G000021.2
23.	020703C	Więcbork - ul. Bojowników o Wolność i Demokrację	Od # DL L000048 do # DG G000021.1	0+141		G000021.3
24.	020704C	Więcbork - ul. Brzozowa	Od # DP 1134C do # DP 1134C	0+664	0+664	G000022

25.	020705C	Więcbork - ul. Dolna	Od # DG G000026.1 do dz. ew. nr 2/2	0+276	0+384	G000023.1
26.	020705C	Więcbork - ul. Dolna	Od # DG G000023.1 do dz. ew. nr 76	0+030		G000023.2
27.	020705C	Więcbork - ul. Dolna	Od # DG G000023.1 do dz. ew. nr 75	0+037		G000023.3
28.	020705C	Więcbork - ul. Dolna	Od # DG G000023.1 do dz. ew. nr 73	0+041		G000023.4
29.	020706C	Więcbork - ul. Dworcowa	Od # DW 189 do # ul. Starodworcowa	0+896	0+896	G000024
30.	020707C	Więcbork - ul. Franciszka Zubrzyckiego	Od # DG G000042 do dz. ew. nr 139	0+165	0+165	G000025
31.	020708C	Więcbork - ul. Górna	Od # DW 241 do dz. ew. nr 1	0+548	0+602	G000026.1
32.	020708C	Więcbork - ul. Górna	Od # DG G000026.1 do # DG G000043.1	0+054		G000026.2
33.	020709C	Więcbork - ul. Hanki Sawickiej	Od # DG G000029 do dz. ew. nr 160	0+061	0+061	G000027
34.	020710C	Więcbork - ul. Jana Pawła II	Od # DW 241 do # DG G000040	0+103	0+103	G000028
35.	020711C	Więcbork - Janka Krasickiego	Od # G000020 do dz. ew. nr 142/6	0+173	0+173	G000029
36.	020712C	Więcbork - ul. Kasztanowa	Od # DP 1134C do dz. ew. nr 286/55	0+085	0+085	G000030
37.	020713C	Więcbork - ul. Kościuszki	Od # DW 241 do # DW 189	0+360	0+360	G000031
38.	020714C	Więcbork - ul. Krótka	Od # DP 1133C do dz. ew. nr 84/4	0+249	0+249	G000032
39.	020715C	Więcbork - ul. Lipowa	Od # DP 1134C do # DG G000022	0+310	0+310	G000033
40.	020716C	Więcbork - ul. Targowa	Od # DG G000036 do # DG G000050.1	0+538	0+538	G000034
41.	020717C	Więcbork - ul. Mieczysława Wągrowskiego	Od # DG G000042 do DG G000034	0+120	0+120	G000035
42.	020718C	Więcbork - ul. Ogrodowa	Od # DW 241 do # DW 241	0+277	0+277	G000036
43.	020719C	Więcbork - ul. Orła	Od # DW 241 do # DG G000043.1	0+175	0+175	G000037
44.	020720C	Więcbork - ul. Parkowa	Od # DW 241 do # DG G000047	0+068	0+068	G000038
45.	020721C	Więcbork - ul. Piaskowa	Od # DG G000037 do dz. ew. nr 337	0+086	0+086	G000039
46.	020722C	Więcbork - ul. Potulickich	Od # DW 241 do dz. ew. nr 31	0+340	0+340	G000040
47.	020723C	Więcbork - ul. Rybacka	Od DG G000047 do DW 241	0+138	0+138	G000041
48.	020724C	Więcbork - ul. Salomona Jaszczuńskiego	Od # DG G000050.1 do dz. ew. nr 126	0+120	0+120	G000042
49.	020725C	Więcbork - ul. Słoneczna	Od # DG G000037 do # DG G000043.1	0+507	0+531	G000043.1
50.	020725C	Więcbork - ul. Słoneczna	Od # DG G000043.1 do dz. ew. nr 307	0+024		G000043.2
51.	020726C	Więcbork - ul. Sportowa	Od # DG G000047 do dz. ew. nr 174/5	0+358	0+358	G000044
52.	020727C	Więcbork - ul. Stary Rynek	Od # DG G000026.1 do dz. ew. nr 33/3	0+126	0+126	G000045
53.	020728C	Więcbork - ul. Stroma	Od # DG G000037 do dz. ew. nr 126	0+105	0+105	G000046
54.	020729C	Więcbork - ul. Strzelecka	Od # DW 241 do # DL L000032	0+557	0+557	G000047
55.	020730C	Więcbork - ul. Szkolna	Od # DW 241 do dz. ew. nr 171/6	0+204	0+204	G000048
56.	020731C	Więcbork - ul. Tartaczna	Od # DG G000026.1 do # DG G000023.1	0+153	0+153	G000049
57.	020732C	Więcbork - ul. Wandy Wasilewskiej	Od # DG G000024 do dz. ew. nr 140	0+210	0+248	G000050.1
58.	020732C	Więcbork - ul. Wandy Wasilewskiej	Od # DG G000050.1 do # DG G000042	0+038		G000050.2
59.	020733C	Więcbork - ul. Wodna	Od # DG G000040 do # DW 241	0+069	0+069	G000051

Jeżeli chodzi o drogi publiczne z nadanymi numerami prowadzona jest przez Referat UM stosowna ewidencja. Dróg tych na terenie gminy Więcbork jest łącznie osiemnaście tj.: ul. 28 Stycznia, Al. 600-lecia, ul. BoWiD, ul. Brzozowa, ul. Dolna, ul. Hanki Sawickiej, ul. Janka Krasickiego, ul. Kasztanowa, ul. Górna, ul. Kościuszki, ul. Krótka, ul. Lipowa, ul. Targowa, ul. Ogrodowa, ul. Orła, ul. Wągrowskiego, ul. Parkowa, ul. Piaskowa. Do tych dróg stosuje się przypisy o drogach publicznych, prawa budowlanego oraz o ruchu drogowym.

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego odnosząc się do zarzutów skarżącego wskazał, że w ubiegłym roku m. in. na wniosek ww. odbyły się łącznie sześćdziesiąt cztery kontrole dróg, w tym dwóch obiektów mostowych. Kontrole dotyczyły różnych dróg: publicznych, wewnętrznych, czyli takich które podlegają prawu budowlanemu i są zdefiniowane jako obiekty liniowe. Ustawa Prawo budowlane narzuca na zarządcę dróg, w tym przypadku mowa o Burmistrzu, obowiązek przeprowadzania kontroli rocznych i pięcioletnich /wymóg obligatoryjny/ oraz posiadania dla każdego obiektu tzw. książki drogi /ww. dokumentacja została przedstawiona członkom Komisji/. Książka drogi opracowana jest w oparciu o Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego 2005r. w sprawie sposobu numeracji i ewidencji dróg publicznych, obiektów mostowych, tuneli,

przepustów i promów oraz rejestru numerów nadanych drogom, obiektom mostowym i tunelom /Dz.U.2005.67.582/ i zawiera informacje o jednostkach przeprowadzających przeglądy, jakie są numery protokołów /rocznych lub pięcioletnich/, kiedy obiekt powstał, na podstawie jakiej dokumentacji, czy było to pozwolenie na budowę, czy zgłoszenie robót. Poza ustawą prawo budowlane, zarządcę drogi obowiązuje Rozporządzenie Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie /Dz.U.2016.124/ oraz posiadanie ewidencji dróg publicznych /obowiązek posiadania mapy referencyjnej i takową Gmina Więcbork posiada/. Chodzi o to, żeby zarządca wiedział, jaką siecią drogową, o jakiej długości, jakimi drogami i o jakich nawierzchniach, i parametrach zarządca. Z wniosków pokontrolnych przeprowadzonych kontroli dróg wynika, że na wszystkie z sześćdziesięciu czterech skontrolowanych obiektów Burmistrz Więcborka posiadał książkę obiektu oraz wymagane protokoły roczne i pięcioletnie. W każdym z protokołów pokontrolnych, które powstały po inspekcji dróg zapisywane były zalecenia o ile były wymagane. Te zalecenia dotyczyły zasadniczo samego utrzymania dróg, a nakładany obowiązek zakładał wywiązanie się z niego w ramach bieżącego utrzymania dróg. Nie był to sztywny termin narzucający Burmistrzowi wywiązanie się z pewnych czynności, gdyż zawsze wiążą się one z określonymi nakładami finansowymi, tylko nakaz do wykonania w trybie bieżącego utrzymania dróg, zatem de facto w ramach działań, jakie Gmina wykonuje.

Kontynuując Inspektor Nadzoru odniósł się do zarzutów, które skarżący wniósł w stosunku do obiektów, które w jego mniemaniu są ulicami na Osiedlu Piastowskim mówiąc, że nie do końca ma on rację. Według ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne droga staje się drogą wówczas, kiedy wydzielona jest w granicach rozgraniczających i ma kategorię „dr”. Dopóki takiego rozdzielenia i przekształcenia nie będzie Gmina nie ma tam drogi, a jedynie grunt. Poza tym, jeżeli w miejscowym planie zapisane jest, że mają być tam drogi, to jest to póki co jedynie plan. Gmina nie ma tam jeszcze wykupionego gruntu od właścicieli i nie ma dokonanego podziału, więc nie można mówić tu o drodze i o obiekcie budowlanym. Jeżeli dany grunt zaszerogowany zostanie jako droga i któryś z mieszkańców złoży wniosek o dokonanie kontroli w związku z jej nieprzejezdnością, jako właściwą jednostka ma prawo taką kontrolę wykonać i nakazać np. skierowanie tam równiarki, czy inne zabiegi ale nie ma prawa nakazać podniesienia standardu danej drogi do wyższej niż jest ona obecnie np. do wyłożenia tam asfaltu, jak wnioskuje Do jego obowiązku należy ocena stanu technicznego. W ocenie Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego wnoszący mówiąc o bałaganie myli i miesza pewne pojęcia. To, co jest w zarządzie Gminy Więcbork tj. sześćdziesiąt cztery obiekty, zostały skontrolowane i każdy z nich posiada odpowiednie dokumenty i potwierdzenia przeprowadzanych kontroli.

Kierownik Referatu UM p. Tomasz Fifielski odniósł się szczegółowo do ulic wykazanych przez w piśmie. Przedstawił Komisji na tę okoliczność mapę geodezyjną, z której wynika, że część z ulic ma nadane nazwy ale grunt nie należy do Gminy Więcbork, a do Parafii Więcbork, część do osób fizycznych, które nie mają uregulowanych spraw spadkowych i okolica nie jest zamieszkała. W tym też znajduje się jedna działka której właścicielem jest Skarb Państwa. Ponadto kilka z podanych z nazw ulic w ogóle w ewidencji nie istnieje. Poniżej szczegółowy wykaz:

Wykaz gruntów wskazanych przez w Więcborku		w piśmie do NIK niestanowiących dróg i ulic	
Lp.	Nazwa drogi	Opis przebiegu drogi o nadanym numerze objaśnienia: # -skrzyżowanie, DK -droga krajowa, DW -droga wojewódzka, DP -droga powiatowa, DG -droga gminna, DL - droga lokalna	Status działki wg ewidencji gruntów
1	ul. Dębowa	brak takiej ulicy w mieście Więcbork	brak
2	ul. Henryka Pobożnego	ulica ujęta tylko w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Osiedla Piastowskiego w Więcborku, brak wytyczenia w terenie. Właściciel	RIIIb RIVa

		gruntu - Parafia Więcbork, Brak możliwości zarządzania ta "drogą".	
3	ul. Bolesława IV Kędzierzawego	ulica ujęta tylko w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Osiedla Piastowskiego w Więcborku, brak wytyczenia w terenie. Właściciel gruntu - Parafia Więcbork, Brak możliwości zarządzania ta "drogą".	RIIIb RIVa
4	ul. Turystyczna	brak takiej ulicy w mieście Więcbork	brak
5	ul. Władysława Wygnańca	ulica ujęta tylko w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Osiedla Piastowskiego w Więcborku, brak wytyczenia w terenie. Właściciel gruntu - Skarb Państwa , Brak możliwości zarządzania ta "drogą".	RIV, RV, N
6	ul. Mieszka II Lamberta	ulica ujęta tylko w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Osiedla Piastowskiego w Więcborku, brak wytyczenia w terenie. Właściciel gruntu - Gmina Więcbork. Grunt stanowi użytek rolny w obrębie którego brak zabudowań i wyznaczonych działek. Tyczenie drogi jest na dana chwilę bezzasadne.	RIVa, RIVb
7	ul. Dobrawy	ulica ujęta tylko w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Osiedla Piastowskiego w Więcborku, brak wytyczenia w terenie. Właściciel gruntu - Gmina Więcbork. Grunt stanowi użytek rolny w obrębie którego brak zabudowań i wyznaczonych działek. Tyczenie drogi jest na dana chwilę bezzasadne.	RIVa, RIVb
8	ul. Władysława Hermana	ulica ujęta tylko w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Osiedla Piastowskiego w Więcborku, brak wytyczenia w terenie. Właściciel gruntu - Gmina Więcbork. Grunt stanowi użytek rolny w obrębie którego brak zabudowań i wyznaczonych działek. Tyczenie drogi jest na dana chwilę bezzasadne.	RIVa, RIVb
9	"ul. bez nazwy od ul. Bractwa Kurkowego do cmentarza parafialnego "	teren stanowi własność Parafii Więcbork w obrębie Lasku Miejskiego w Więcborku	dr
10	"ul. bez nazwy od ul. Krótkiej do szpitala powiatowego "	teren stanowi własność Powiatu Sępoleńskiego	dr

W części Osiedla Piastowskiego zabudowa dopiero się rozpoczyna. Jeżeli pojawia się mieszkaniec z prośbą o skierowanie równiarki, czy utwardzenie kruszywem nawierzchni, o ile dotyczy to gruntu gminnego, Gmina we współpracy z nim dokonuje niezbędnych czynności. W przypadku podnoszonej przez skarżącego sprawy wytyczenia ulic znajdujących się na Osiedlu Piastowskim w Więcborku, w obrocie prawnym istnieje uchwała Rady Miejskiej w Więcborku Nr XV/118/2007 z dnia 12 grudnia 2007r. nadająca nazwy ulicom, o których mowa, ale nie ma w niej nakazu ich wytyczenia. Uchwała ta była konsekwencją uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego między ulicami Gdańską i I Armii Wojska Polskiego oraz północną granicą miasta Więcbork zatwierdzonego uchwałą Nr IX/74/2007 Rady Miejskiej w Więcborku z dnia 28 czerwca 2007r. (Dz. Urz. Woj. Kuj. – Pom. z 2007r., Nr 113, poz. 1704). Plan ten ustalił lokalizację przedmiotowych dróg, a zatem wskazane było ustalenie dla nich nazw. Od roku

2007 drogi na tym terenie są sukcesywnie przejmowane przez Gminę Więcbork od prywatnych właścicieli oraz od Agencji Nieruchomości Rolnych. Natomiast konieczność wytyczenia i wyrównania dróg zachodzi w chwili rozwoju zabudowy, i zapewnienia dojazdu na terenach przyległych do ulic. Sam fakt, iż działka jest geodezyjnie wytyczona i ma swój numer ewidencyjny (oznaczenie działki nie jest tożsamy z tym, że droga posiada numer drogowy i zaliczona została do kategorii dróg publicznych. Poniżej wykazy:

WYKAZ DRÓG LOKALNYCH W WIĘCBORKU

Lp.	Nazwa drogi	Opis przebiegu drogi o nadanym numerze objaśnienia: # -skrzyżowanie, DW -droga wojewódzka, DP -droga powiatowa, DG -droga gminna, DL - droga lokalna	Długość odcinka	Długość drogi	Numeracja wewnętrzna	Uwagi	Status działki wg ewidencji gruntów
1	Więcbork – ul. Na Skarpie	Od # DG G000022 do # DG G000022	0+447	0+447	L000027	bitumiczna	dr
2	Więcbork – ul. Zamkowa	Od # DP 1134C do # DG G000040	0+270	0+270	L000028	gruntowa wzmocniona kruszywem	dr
3	Więcbork – ul. Andrzeja Zebrzydowskiego	Od # DL L000028 do dz. ew. nr 248/17	0+060	0+060	L000029	droga gruntowa	dr
4	Więcbork – ul. Widokowa	Od # DG G000048 do dz. ew. nr 152/3	0+138	0+138	L000030	gruntowa	R IVb
5	Więcbork – ul. Płazowa	Od # DL L000032 do dz. ew. nr 407/3	0+554	0+554	L000031	ścieżka rowerowa, kostka	dr
6	Więcbork – ul. Strzelecka II	Od # DG G000047 do # DL L000031	0+662	0+662	L000032	stabilizowana betonem, droga w pasie jeziora	W
7	Więcbork – ul. Bractwa Kurkowego	Od # DG G000047 do # DL L000032	0+594	0+594	L000033	bitumiczna / kostka - w lasku miejskim	Bz
8	Więcbork – ul. Sikorskiego	Od # DG G000021.1 do # DL L000048	0+125	0+125	L000034	bitumiczna	B
9	Więcbork – ul. Spacerowa	Od # DP 1134C do # DL L000055	0+702	0+702	L000035	gruntowa	dr
10	Więcbork – ul. Kazimierza Odnowiciela	Od # DL L000038 do dz. ew. nr 24/37	0+160	0+160	L000036	gruntowa wzmocniana kruszywem	dr
11	Więcbork – ul. Bolesława Krzywoustego	Od # DL L000053 do # DL L000049	0+285	0+285	L000037	gruntowa wzmocniana kruszywem	dr
12	Więcbork – ul. Bolesława Śmiałego	Od # DL L000054 do dz. ew. nr 10/11	0+231	0+231	L000038	gruntowa wzmocniana kruszywem, częściowo nie wytyczona geodezyjnie w terenie	dr
13	Więcbork – ul. Piastów	Od # DL L000054 do dz. ew. nr 12/2	0+490	0+490	L000039	gruntowa	R IVb
14	Więcbork – ul. Kazimierza II Sprawiedliwego	Od # DP 1133C do # DL L000048	0+260	0+260	L000040	gruntowa, częściowo nie wytyczona geodezyjnie w terenie	RIIIb RIVa
15	Więcbork – ul. Mieszka II Starego	Od # DL L000048 do dz. ew. nr 514/4	0+075	0+075	L000041	gruntowa	RIIIb RIVa
16	Więcbork – ul. Leszka Białego	Od # DL L000043 do dz. ew. nr 508	0+140	0+140	L000042	gruntowa	RIIIb RIVa
17	Więcbork – ul. Leszka Czarnego	Od # DP 1133C do dz. ew. nr 22/4	0+165	0+165	L000043	gruntowa	RIIIb RIVa
18	Więcbork – ul. Konrada Mazowieckiego	Od # DL L000054 do dz. ew. nr 7/7	0+050	0+050	L000044	gruntowa	RIVa

19	Więcbork – ul. Pomorska	Od # DW 241 do dz. ew. nr 24/37	0+743	0+743	L000045	gruntowa wzmacniana kruszywem	dr RIIIB LIV
20	Więcbork – ul. Bolesława Chrobrego	Od # DL L000048 do # DL L000045	0+500	0+500	L000046	kostka	dr
21	Więcbork – ul. Władysława Lokietka	Od # DL L000046 do # DL L000054	0+477	0+477	L000047	gruntowa wzmacniana kruszywem	dr
22	Więcbork – ul. Krajeńska	Od # DW 241 do # DL L000054	0+533	0+533	L000048	bitumiczna, częściowo nie wytyczona w terenie	dr, RIIIB
23	Więcbork – ul. Mieszka I	Od # DL L000047 do # DL L000045	0+160	0+160	L000049	gruntowa wzmacniana kruszywem	dr
24	Więcbork – ul. Książęca	Od # DP 1133C do dz. ew. nr 24/30	0+055	0+055	L000050	gruntowa wzmacniana kruszywem	dr
25	Więcbork – ul. Przemysława II	Od # DL L000053 do # DL L000047	0+285	0+285	L000051	gruntowa	dr
26	Więcbork – ul. Henryka IV Probusa	Od # DL L000051 do dz. ew. nr 33/21	0+065	0+065	L000052	gruntowa	RIVa
27	Więcbork – ul. Kazimierza Wielkiego	Od # DL L000048 do # DL L000039	0+578	0+578	L000053	kostka	dr
28	Więcbork – ul. Szlaku Bursztynowego	Od # DP 1133C do dz. ew. nr 8/2	0+870	0+870	L000054	gruntowa wzmacniana kruszywem	dr
29	Więcbork – ul. 1 Armii Wojska Polskiego	Od # DP 1133C do dz. ew. nr 25/3	0+330	0+330	L000055	gruntowa wzmacniana kruszywem	dr

**WYKAZ NUMERÓW DRÓG LOKALNYCH NA TERENIE GMINY WIĘCIBORK**

**Gmina Więcbork**

Lp.	Nazwa drogi	Opis przebiegu drogi o nadanym numerze objaśnienia: # -skrzyżowanie, DK -droga krajowa, DW -droga wojewódzka, DP -droga powiatowa, DG -droga gminna, DL - droga lokalna	Długość odcinka	Długość drogi	Numeracja wewnętrzna
1.	Jeleń	Od # DW 189 do # DG G000004	2+177	2+177	L000001
2.	Jeleń szkoła	Od # DP 1122C do # DG G000004	1+045	1+045	L000002
3.	W189 - Zakrzewska Osada	Od # DW 189 do # DW 189	1+531	1+531	L000003
4.	Zakrzewska Osada łącznik	Od # DW 189 do # DG G000009	0+988	0+988	L000004
5.	Nowy Dwór bloki	Od # DP 1129C do dz. ew. nr 126/44	0+807	0+807	L000005
6.	Witunia - Runowo Kraj.	Od # DL L000078 do # DL L000007	2+830	2+830	L000006
7.	Runowo Kraj. - Chłopigost	Od # DW 242 do dz. ew. nr 133/2LP	2+355	2+355	L000007
8.	Runowo Kraj. - Zgnilka	Od # DG G000014 do # DL L000007	5+022	5+022	L000008
9.	Runowo Krajeńskie Dryfta	Od # DG G000014 do # DL L000007	1+070	1+070	L000009
10.	Runowo Kraj. - Runowo Kolonia	Od # DW 242 do # DW 241	4+155	4+155	L000010
11.	Runowo Kraj. - Puszcza	Od # DG G000017 do # DL L000010	1+410	1+410	L000011
12.	Czarnań - aleja Lipowa	Od # DP 1130C do # Aleja Lipowa	2+193	2+193	L000012
13.	Czarnań pętla	Od # DP 1130C do # DL L000012	1+439	1+439	L000013
14.	Zabartowo wieś	Od # DW 241 do # DP 1145C	0+730	0+730	L000014
15.	Peperzyn - Wiele	Od # DP 1145C do granicy gminy (gmina Mrocza)	3+140	3+140	L000015
16.	Peperzyn obwodnica	Od # DP 1143C do # DP 1145C	3+335	3+335	L000016
17.	Peperzyn - Karolewo	Od # DP 1143C do # DG G000011	1+112	1+314	L000017.1
18.	Peperzyn - Karolewo	Od # DP 1143C do # DL G000017.1	0+202		L000017.2
19.	Suchorączek pętla	Od # DP 1133C do # DP 1133C	4+508	4+508	L000018
20.	Suchorączek - W241	Od # DW 241 do # DP 1133C	1+645	1+645	L000019
21.	W241 - Dalkowo	Od # DW 241 do # DG G000008	0+561	0+561	L000020
22.	Dalkowo - Witunia	Od # DG G000008 do # DL L0000066	0+676	0+676	L000021
23.	Sypniewo - Lubeza - Biegodzin	Od # DP 1125C do # DG G000013	2+727	2+727	L000022
24.	W 189 - Lubeza	Od # DW 189 do # DP 1125C	1+506	1+506	L000023

25.	Czarmuń (Łącznik)	Od # DP 1130C do # DL L000013	0+690	0+690	L000024
26.	Zabartowo - Puszcza	Od # DP 1150C do dz. ew. nr 16	3+770	3+770	L000025
27.	Pęperzyn (Barak)	Od # DP 1143C do dz. ew. nr 346/13	1+645	1+645	L000026
28.	Sypniewo - ul. Leśna	Od # DW 189 do # DW 189	0+338	0+537	L000056.1
29.	Sypniewo - ul. Leśna	Od # DL L000056.1 do dz. ew. nr 950	0+199		L000056.2
30.	Sypniewo - ul. Szkolna	Od # DL L000058 do # DW 189	0+125	0+125	L000057
31.	Sypniewo - ul. Kwiatowa	Od # DG G000003 do # DL L000061	0+530	0+530	L000058
32.	Sypniewo - ul. Słoneczna	Od # DG G000003 do # DL L000061	0+519	0+519	L000059
33.	Sypniewo - ul. Młyńska	Od # DW 189 do dz. ew. nr 113/5	0+120	0+120	L000060
34.	Sypniewo - ul. Ogrodowa	Od # DW 189 do dz. ew. nr 634/3	0+355	0+355	L000061
35.	Sypniewo - ul. Miodowa	Od # DL L000063 do # DL L000061	0+233	0+233	L000062
36.	Sypniewo - ul. Polna	Od # DW 189 do dz. ew. nr 22/1	0+262	0+262	L000063
37.	Sypniewo - ul. Dworcowa	Od # DW 189 do dz. ew. nr 3284/5	0+150	0+150	L000064
38.	Sypniewo - ul. Wybudowanie	Od # DG G000002 do dz. ew. nr 262LP	4+257	4+257	L000065
39.	Witunia - ul. Dalkowska	Od # DP 1129C do # DL L000021	0+536	0+536	L000066
40.	Witunia - ul. Jęczmienna	Od # DP 1129C do # DL L000068	0+526	0+526	L000067
41.	Witunia - ul. Żytnia	Od # DG G000007 do dz. ew. nr 81/5	0+900	0+900	L000068
42.	Witunia - ul. Łąkowa	Od # DG G000007 do # DG G000006	2+148	2+148	L000069
43.	Witunia - ul. Owsiana	Od # DG G000007 do dz. ew. nr 87/1	0+214	0+214	L000070
44.	Witunia - ul. Porzeczkowa	Od # DL L000080 do dz. ew. nr 107/11	0+326	0+326	L000071
45.	Witunia - ul. Wincentego Witosa	Od # DW 189 do # DG G000007	0+210	0+253	L000072.1
46.	Witunia - ul. Wincentego Witosa	Od # DG G000007 do # DL L000072.1	0+043		L000072.2
47.	Witunia - ul. Wiśniowa	Od # DW 189 do # Droga lokalna	0+555	0+555	L000073
48.	Witunia - ul. Truskawkowa	Od # DW 189 do dz. ew. nr 463	0+243	0+243	L000074
49.	Witunia - ul. Kwiatowa	Od # DW 189 do # DL L000078	0+458	0+458	L000075
50.	Witunia - ul. Runowska	Od # DW 189 do # DL L000078	0+456	0+456	L000076
51.	Witunia - ul. Ogrodowa	Od # DW 189 do dz. ew. nr 330/1	0+429	0+429	L000077
52.	Witunia - ul. Polna	Od # DL L000077 do # Droga lokalna	0+857	0+857	L000078
53.	Witunia - ul. Krótka	Od # DL L000076 do # DL L000075	0+273	0+273	L000079
54.	Witunia - ul. Podgórna	Od # DP 1129C do # DG G000007	0+727	0+727	L000080
55.	Witunia - SKR	Od # DW 189 do dz. ew. nr 174/18	0+105	0+105	L000081

Wnoszący często myli pojęcia „droga publiczna” i „droga wewnętrzna”. Z drogą publiczną mamy do czynienia, kiedy na wniosek burmistrza marszałek nadaje numer i rada gminy podejmuje uchwałę w tej sprawie. Taka droga podlega przepisom prawa budowlanego, ustawie o drogach publicznych, rozporządzeniu w sprawie warunków technicznych i rozporządzeniu w sprawie ewidencji dróg. Natomiast wszystko, co nie spełnia tych kryteriów jest drogą wewnętrzną. Do tej kategorii drogi stosuje się przepisy prawa budowlanego – czyli musi ona posiadać książkę drogi i przechodzić przeglądy kontrolne. Jeżeli natomiast Gmina posiada jedynie grunt, nie obowiązuje jej ani prawo budowlane, ani ustawa o drogach publicznych.

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego zapytany, czy skarżący ma jakiegokolwiek podstawy do tego, by cokolwiek zarzucić Burmistrzowi Więcborka odnośnie kwestii drogowych ujętych w skardze, odpowiedział, że w jego uznaniu nie. Tak jak podał powyżej, w roku 2016 m.in. na wniosek

Organ Nadzoru budowlanego szczebla powiatowego, przeprowadził szereg kontroli obiektów budowlanych liniowych – drogowych stwierdzając jedynie drobne uchybienia, choć nawet trudno je takowymi nazwać. Zalecenia pokontrolne zostały wykonane. Powiedział ponadto, że plan kontroli Inspektoratu nie zakłada nawet w ciągu roku takiej ilości kontroli w jednej gminie. Niemniej pism od skarżącego było tyle i kierowanych równocześnie lub poza nim - do wyższego szczebla /Inspektoratu Wojewódzkiego/, że w miarę możliwości organizacyjnych starał się wykonać ich tyle ile mógł /przyp. wyk. ich łącznie 64/.

W części dotyczącej nadania nazw i numerów ulicom w mieście Więcbork Komisja zapoznała się z pisemnymi wyjaśnieniami Inspektor ds. Gospodarki Nieruchomościami Urzędu Miejskiego w Więcborku p. Barbary Szmidt. Zgodnie z nimi nazwa ulicy jest elementem praw i obowiązków publicznych, a takie prawa i obowiązki muszą mieć podstawę normatywną powszechnie obowiązującą. Warunkiem koniecznym realizacji kompetencji nadawania nazw ulicom jest ich status drogi publicznej



(w przypadku dróg niepublicznych wymagana jest dodatkowo zgoda właścicieli terenów). Nie można mieć zarzutów do Rady Miejskiej, czy też do Burmistrza, że nie nadaje nazw ulicom wskazanym przez skarżącego tj. nieurządzonym, nieprzejezdnym, przy których nie ma zabudowy, których status jest niejasny, które nie są przewidziane w miejscowym planie zagospodarowania jako drogi gminne. Dotyczy to zarówno ulic w Więcborku, jak i Wituni i Sypniewie. Burmistrz na podstawie przepisu art. 47a ust.5 ustawy z dnia 17 maja 1989r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. 2015 poz. 520 z późn. zm) jest zobowiązany do ustalenia numerów porządkowych z urzędu lub na wniosek zainteresowanych i zawiadania o tych ustaleniach właścicieli nieruchomości lub inne podmioty uwidocznione w ewidencji gruntów i budynków, które tymi nieruchomościami władają. W roku 2014 na wniosek zainteresowanych zostało nadanych 47- numerów porządkowych, 1 z urzędu (ul. Plażowa 2- budynek zaplecza rekreacyjno-sanitarnego). W 2015r. zostało nadanych na wniosek zainteresowanych właścicieli 33 numerów, 2 z urzędu (ul. Plażowa 1 – hangar i ul. Wyzwolenia 28 Kaplica na cmentarzu komunalnym). W roku 2016 na wniosek zainteresowanych nadanych zostało 47 numerów, 3 z urzędu ( ul. Rybacka 11A - budynek kościoła, świetlica w Czarmuniu oraz ul. Orla).

Podsumowując powyższe Komisja uznała, iż zarzuty stawiane wobec Burmistrza Więcborka przez skarżącego są bezpodstawne, a Burmistrz w zakresie obejmującym skargę, poprzez podległe mu służby działa na podstawie i w granicach obowiązującego prawa.

**Pouczenie:** W przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez powiadamiania skarżącego.

Wiceprzewodniczący  
Rady Miejskiej w Więcborku  
  
Henryk Szwochert