

**UCHWAŁA KOMISJI REWIZYJNEJ
RADY MIEJSKIEJ W WIĘCBORKU
z dnia 10 maja 2017r.**

W sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Więcborka za 2016 rok

Komisja w składzie:

1. Jacek Kabattek
2. Kazimierz Wilczyński
3. Wojciech Janicki
4. Beata Kopta
5. Jan Antczak

Podpisy Komisji

.....*Jacek Kabattek*.....
.....*Kazimierz Wilczyński*.....
.....*Wojciech Janicki*.....
.....*Beata Kopta*.....
.....*Jan Antczak*.....

Działając na podstawie art. 18a ust.3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016r., poz.446z późn. zm.), Komisja Rewizyjna zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy za 2016 rok oraz wnosi do Rady o udzielenie Burmistrzowi Więcborka absolutorium za 2016 rok.

Uzasadnienie

Po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Więcbork za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, sprawozdań finansowych za 2016 rok oraz Uchwałą Nr 20/S/2017 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 26 kwietnia 2017r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Więcborka sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Więcbork za 2016 rok wraz z załączoną informacją o stanie mienia Gminy i wysłuchaniu ustnych wyjaśnień Burmistrza Więcborka Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła wykonanie budżetu. Opinia Komisji o wykonaniu budżetu stanowi załącznik do niniejszej uchwały. Wobec powyższego Komisja wnioskuję o udzielenie Panu Waldemarowi Kuszewskiemu – Burmistrzowi Więcborka absolutorium za 2016 rok.

Wniosek przyjęto w głosowaniu jawnym, następującym stosunkiem głosów:

za udzieleniem absolutorium	- 5 głosów,
przeciwko udzieleniu absolutorium	- 0 głosów
wstrzymujących się	- 0 głosów

Niezwłoczne przekazanie niniejszej uchwały do Rady Miejskiej w Więcborku powierza się Przewodniczącemu Komisji

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

.....*Jacek Kabattek*.....

Opinia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Więcborku z wykonania budżetu Gminy Więcbork za 2016 r.

Na posiedzeniu w dniu 10.05.2017r. Komisja Rewizyjna zapoznała się ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Więcbork za 2016r., ze sprawozdaniami finansowymi za 2016r., opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy o wykonaniu budżetu oraz informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i porównała powyższe z wynikami kontroli budżetu, jakich dokonała w ciągu roku oraz wynikami kontroli, jakich dokonała w 2016r. w jednostkach gminnych i sprawozdaniami: bilansem budżetu /wykonanie/, bilansem łącznym jednostek, rachunkiem zysków i strat, zestawieniem zmian w funduszu jednostek. Ponadto dokonała zestawienia wykonania budżetu z następującymi dokumentami: Rb - 27S, Rb - 28S, Rb – NDS, Rb –Z, Rb – N, Rb – ST, Rb – UZ, Rb-PDP.

a następnie stwierdziła, co następuje:

Budżet Gminy wg uchwały Rady Miejskiej w Więcborku Nr XIV/98/2015 z dnia 23 grudnia 2015r., na dzień 01.01.2016r. po stronie dochodów wyniósł: **37.837.977,00 zł**, a po stronie wydatków: **38.311.977,00 zł**. Natomiast po zmianach na dzień 31.12.2016r. – dochody i wydatki wyniosły równo po **49.039.504,75 zł**. Zaplanowany początkowo deficyt budżetu na dzień 01.01.2016r. wynosił **474.000,00 zł**. W analizowanym okresie deficyt został zmniejszony i uchwałą Rady Miejskiej w Więcborku Nr XXVI/190/2016 z dnia 21.12.2016r. uchwalony został budżet zrównoważony.

Ostatecznie, zgodnie z Zarządzeniem nr 0050.22.2017 Burmistrza Więcborka z dnia 30 marca 2017r. w sprawie przyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu gminy Więcbork za 2016r. dochody wykonano w wysokości **49.248.596,16 zł**, a wydatki w wysokości **47.180.223,22 zł**.

Plan dochodów został wykonany zarówno w zakresie dochodów bieżących, jak i majątkowych. Łączna kwota dochodów wykonanych ponad plan wynosi **209.091,41 zł**, co stanowi **100,43%** planu. Kwota dochodów bieżących wykonanych w 2016r. w porównaniu z rokiem 2015 wzrosła o **8.403.088,53 zł** tj. o **20,92%**, w tym kwotę **6.783.626,71 zł** stanowiła dotacja z budżetu państwa na realizację nowego zadania z zakresu administracji rządowej tj. realizację programu 500+.

W 2016r. umorzono:

- podatek rolny od osób fizycznych na kwotę **1.703,00 zł**,
- podatek od nieruchomości od osób fizycznych na kwotę **2.665,20 zł**,
- podatek leśny od osób fizycznych na kwotę **86,00 zł**,
- podatek od środków transportowych od osób fizycznych na kwotę **8.178,00 zł**,
- podatek rolny od osób prawnych na kwotę **401,00 zł**,
- podatek od nieruchomości od osób prawnych na kwotę **3.909,00 zł**.

Odsetek od osób fizycznych i prawnych umorzono na kwotę **1.699,00 zł**.

Razem umorzenia wyniosły **18.641,20 zł**.

Burmistrz Więcborka dokonał odroczeń i rozłożenia na raty:

- podatek rolny od osób fizycznych na kwotę **3.606,00 zł**,
- podatek od nieruchomości od osób fizycznych na kwotę **34.402,70 zł**,
- podatek leśny od osób fizycznych na kwotę **2,00 zł**,
- podatek od środków transportowych od osób fizycznych na kwotę **51.689,36 zł**.

Odsetek odroczonego i rozłożonego na raty od osób fizycznych na kwotę **518,00 zł**.

Razem odroczenia i rozłożenia na raty wyniosły **90.218,06 zł**.

W stosunku do roku 2015 wartość umorzeń podatków w 2016r. była wyższa o **3.785,20 zł**. Analizując przyczyny umorzeń i zaległości podatkowych stwierdza się ich zasadność. Główne przyczyny umorzeń to: trudna sytuacja finansowa podatnika, zdarzenia losowe, śmierć podatnika. Natomiast wartość odroczeń i rozłożeń na raty zmniejszyła się o **4.572,81 zł** w stosunku do 2015r.

Należy podkreślić, że w dochodach własnych gminy, przede wszystkim z tytułu podatku rolnego, leśnego, od nieruchomości, środków transportowych w dziale 756, rozdziały 75615 i 75616 na koniec 2016 roku zaległości wyniosły **499.236,64 zł** i zmniejszyły się w stosunku do roku 2015 o kwotę **44.275,50 zł**. w celu ściągnięcia zaległości w 2016r roku wysłano 2647 upomnień na łączną kwotę **1.534.706,30 zł**, wystawiono 304 tytułu wykonawcze na łączną kwotę **284,091,46 zł**.

Zaległości dotyczą także opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wyniosły na koniec 2016r. **164.664,36 zł**. W celu wyegzekwowania zaległości wystawiono i wysłano **690**

upomnień na kwotę **161.776,12 zł i 296** tytułów wykonawczych na łączną sumę **83.028,50 zł**. w okresie sprawozdawczym, w zakresie opłaty za gospodarowanie odpadami, zastosowano ulgi w spłacie zaległości w formie umorzenia (umorzona kwota **468,00 zł**), odroczenia terminu płatności i rozłożenia na raty (łącznie **7.661,65 zł**).

Budżet Gminy wg uchwały Rady miejskiej w Więcborku Nr XIV/98/2015 z dnia 23 grudnia 2015 roku na dzień 01.01.2016 roku po stronie wydatków wynosił: **38.311.977,00 zł**. natomiast po zmianach na dzień 31.12.2016r. plan po stronie wydatków wynosił: **49.039.504,75 zł**, wykonanie zaś **47.180.223,22 zł**, co stanowi **96,21%**. Wykonanie planu wydatków na wskazanym poziomie nie budzi zastrzeżeń Komisji. Zrealizowane zostały wszystkie założone zadania własne Gminy. Uzyskane oszczędności wynikają głównie z faktu wyboru w drodze przetargu dostawcy materiałów i usług budowlanych, utrzymujących się niskich stóp procentowych warunkujących koszty obsługi zadłużenia, zwolnień lekarskich pracowników, czy też zmian organizacyjnych w jednostkach Gminy. Plan wydatków w ciągu roku był zmieniany wg potrzeb zgodnie z obowiązującymi przepisami. Na koniec 2016r. nie wystąpiły zobowiązania wymagalne..

Wydatki na obsługę długu w 2016r. wyniosły **506.925,02 zł**.

Zadania zlecone gminie z zakresu administracji rządowej realizowane były zgodnie z założonym planem i Komisja nie wnosi zastrzeżeń.

Inwestycje i zadania rzeczowe były zrealizowane zgodnie z przyjętym przez Radę Miejską w Więcborku planem budżetu na 2016 rok. Nie została zrealizowana jedna inwestycja mająca polegać na zakupie serwera Dell z oprogramowaniem do Zespołu szkół w Sypniewie. W sprawozdaniu opisane zostały okoliczności nie wykonania zadania.

Przedstawione wyjaśnienia ocenia się jako wystarczające.

Na szczególną uwagę zasługuje fakt, iż w roku 2016 Gmina na finansowanie swojej działalności nie zaciągnęła kredytów, pożyczek oraz nie emitowała obligacji. Nie korzystała również z kredytu na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetowego. Obsługa długu przebiegła w terminach wynikających z zawartych umów. Gmina Więcbork zakończyła rok 2016 nadwyżką budżetową w wysokości **2.068.372,94 zł**.

W 2016 roku Gmina Więcbork spłaciła zobowiązania z tytułu posiadanych pożyczek, kredytu i wyemitowanych obligacji na łączną kwotę 886.069,52 zł. Szczegóły przedstawiają się następująco:

1. kwota **304.969,52** stanowi spłatę rat pożyczek w WFOŚiGW w Toruniu,
2. kwota **234.100,00 zł** stanowi spłatę rat kredytu w Banku Spółdzielczym w Bydgoszczy,
3. kwota **347.000,00 zł**, to wysokość serii B14 obligacji wykupionych od DNB Bank Polska SA.

Splata zobowiązań następowała zgodnie z zawartymi umowami. Plan rozchodów został zrealizowany.

Zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, emisji obligacji komunalnych oraz zobowiązania leasingowego na koniec 2016r. wyniosło **17.041.320,45 zł** (w tym **339.651,50 zł** wynika z zawartej umowy leasingu). Wyliczony indywidualny wskaźnik zadłużenia dla roku 2016 wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest prawidłowy.

Podsumowując należy wskazać, że w trakcie prac Komisja Rewizyjna kierowała się kryteriami: legalności, gospodarności, celowości i rzetelności. Ponadto oceniając budżet za 2016r. odniosła się do przeprowadzonych w roku 2016, analizy przebiegu realizacji budżetu Gminy Więcbork za I półrocze 2016r, kontroli dokumentacji prowadzonej przez Urząd Miejski w Więcborku w zakresie kart czasu pracy kierowców i pracowników fizycznych oraz godzin pracy równiarki gminnej i ciągników, a także kontroli funkcjonowania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. Po przeanalizowaniu materiałów i zawartych w nich danych nie wniosła uwag. Wobec dokonanych ustaleń, zdaniem Komisji Rewizyjnej wyrażonym w przyjętej uchwale, powyższe daje podstawę do wystawienia pozytywnej opinii o realizacji budżetu Gminy Więcbork za rok 2016 i wystąpienia do Rady Miejskiej w Więcborku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Więcborka.

Podpisy Komisji:

Jacek Kabattek

.....*Jacek Kabattek*.....

Kazimierz Wilczyński

.....*Kazimierz Wilczyński*.....

Wojciech Janicki

.....*Wojciech Janicki*.....

Beata Kopta

.....*Beata Kopta*.....

Jan Antczak

.....*Jan Antczak*.....