

**Protokół Nr 4**  
**z posiedzenia Komisji Skarg Wniosków i Petycji, odbytego w dniu 09.06.2020r.**

Posiedzenie odbyło się w Sali Centrum Aktywności Seniora w Więcborku.

Spotkanie trwało od godz. 14:30 – 15:30.

Obecność według załączonej listy obecności – **4/5 radnych**

**Nieobecny usprawiedliwiony - radny Władysław Rembelski.**

Spoza składu Komisji w posiedzeniu uczestniczyli:

- |                                  |                      |
|----------------------------------|----------------------|
| 1. Burmistrz Więcborka           | - Waldemar Kuszewski |
| 2. Zastępca Burmistrza Więcborka | - Jacek Masztakowski |

Na wstępie **Przewodnicząca Komisji p. Natasza Ksobiak** powitała wszystkich zebranych. Następnie przypomniała, że porządek obrad posiedzenia obejmuje rozpatrzenie dwóch Petycji, które radni otrzymali w materiałach i jednej, która wpłynęła do biura Rady Miejskiej w Więcborku na początku bieżącego miesiąca tj. dnia 1 czerwca 2020r. Petycje dotyczyły spraw:

- a) przyjęcia uchwały w sprawie ochrony zdrowia mieszkańców gminy przed coraz większą ekspozycją na sztuczne pola elektromagnetyczne (dalej: PEM) o coraz szerszym zakresie częstotliwości - **Stop zagrożeniu zdrowia i życia Koalicja „Polska Wolna od 5 G”**,
- b) zmian prawa miejscowego i utworzenia tzw. „Lokalnej Tarczy Antykryzysowej”,
- c) Zmian prawa miejscowego związanego z wyposażeniem uczniów w nośniki elektroniczne do nauki zdalnej oraz zapewnienia zaplecza do składowania żywności i innych środków pomocowych dla potrzebujących mieszkańców.

Przystępując do weryfikacji Petycji **Przewodnicząca Komisji Pani Natasza Ksobiak** przypomniała pokrótce ich treść i uzasadnienia, a następnie poprosiła o odniesienie się do zawartych w pismach kwestii przez Zastępcę Burmistrza Więcborka Pana Jacka Masztakowskiego.

**Ad. a)**

W odniesieniu do przedmiotowej Petycji zgodnie przyjęto, że w oparciu o art. 4 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U. z 2018r. poz. 870) petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję
- 2) **wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji**; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów;

- 3) oznaczenie adresata petycji;
- 4) wskazanie przedmiotu petycji.

Zdaniem Komisji Petycja nie spełnia wymogów określonych w art. 4 ust. 2 przywołanej ustawy w zakresie wskazania miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję. Zgodnie z brzmieniem art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach **cyt.:** „jeżeli petycja nie spełnia wymogów, o których mowa w art. 4 ust.2 pkt 1 lub 2, pozostawia się ją bez rozpatrzenia” – **koniec cytatu.** Dlatego też, opierając się na art. 7 ust. 1 cytowanej ustawy, przedmiotową petycję pozostawia się bez rozpatrzenia i takiej treści pismo przesłane zostanie na wskazany w Petycji adres email.

## **Obecnych 4 radnych**

### **Rozwiązanie przyjęto jednogłośnie**

#### **Ad. b)**

Przedmiotem tej petycji było wprowadzenie przez Gminę obniżki podatków:

- 1) umorzenie połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców Gmin/Powiatów/Województw (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał tego roku), a resztę o jego odroczenie na okres pół roku, a ponadto obniżenie wysokości tego podatku do minimum w przyszłym roku kalendarzowym;
- 2) niepobieranie podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie o obniżenie ich wysokości do minimum;
- 3) niepobieranie podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez okres pół roku, a po tym terminie o obniżenie do minimum wysokości opłat za te występy;
- 4) umorzenie przez okres pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie o obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej;
- 5) nie pobieranie opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie o zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania;
- 6) wydanie uchwały solidarnościowej – jednoczącej wszystkich władz lokalnych w walce z Koronowirusem w tym zakresie.

Na podstawie wyjaśnień złożonych przez Burmistrza Więcborka i Zastępcę Burmistrza Więcborka Komisja przygotowała opinię następującej treści

Weryfikując zasadność zgłoszonych postulatów Komisja uznała, że w sytuacji obowiązywania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii, a wcześniej stanu zagrożenia epidemicznego z powodu rozprzestrzeniania się choroby zakaźnej wywołanej wirusem SARS-CoV-2 („COVID-19”) są one racjonalne i odciążąłyby podatników z terenu gminy Więcbork.

Jednakże, biorąc pod uwagę rzeczowe wyjaśnienia Burmistrza Więcborka i Zastępcy Burmistrza Więcborka wskazujące na konieczność zapewnienia płynności w wykonywaniu podstawowych zadań publicznych przez Gminę i związanych z nimi kosztów, rekomenduje negatywne rozpatrzenie petycji.

Postulat dotyczący wprowadzenia umorzenia połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców tj. umorzenie rat podatku od nieruchomości

za II i III kwartał br., czyli wprowadzenie generalnego umorzenia dla wszystkich mieszkańców jest niezgodny z przepisami ordynacji podatkowej. Kwestia umorzeń, odroczeń i przesunięcia terminów płatności jest realizowana na indywidualny wniosek zainteresowanego podmiotu, czy osoby fizycznej przez organ wykonawczy tj. Burmistrza Więcborka (stosownie do art. 27a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. – ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019r., poz.900). Ponadto w tym zakresie w maju br. Rada Miejska w Więcborku podjęła uchwałę Nr XX/133/2020 w sprawie przedłużenia terminów płatności rat podatków od nieruchomości przedsiębiorcom będącym podatnikami podatku od nieruchomości na terenie gminy Więcbork, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, która jest wyjściem naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców w omawianym aspekcie i elementem prospołecznej polityki podatkowej Gminy Więcbork.

Stawki podatków i opłat lokalnych na rok 2021 będą uchwalane w IV kwartale br., zatem na obecnym etapie deklaracja obniżenia stawek jest przedwczesna, w kontekście realnego spadku wpływów do budżetu z tytułu podatków i opłat lokalnych, które są jednym z głównych źródeł dochodów Gminy.

W czasie stanu epidemicznego targowisko nie działało w miesiącu marcu i przez większość miesiąca kwietnia. Działalność wznowiono w ograniczonym zakresie od 23 kwietnia 2020r. (ograniczenie od sprzedaży art. spożywczych i chemii gospodarczej), a od 14 maja działa w pełnym zakresie. Powyższe związane jest ze stopniowym znoszeniem obostrzeń przez Rząd.

Punkt dotyczący niepobierania przez pół roku, a po tym okresie obniżenia do minimum podatków od osób, które występują na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach, nie dotyczy Gminy Więcbork, gdyż takie opłaty w ogóle nie występują.

Postulat Wnoszącej dotyczący umorzenia przez okres pół roku należności z tytułu wywozu odpadów komunalnych, a po tym terminie o obniżenie tych opłat do minimum nie jest możliwy do zrealizowania, gdyż opłaty wynikają z umowy podpisanej z podmiotem świadczącym usługę wywozu nieczystości stałych wyłonionym w drodze przetargu. Podmiot realizuje swoje obowiązki wynikające z umowy nieprzerwanie, zatem Gmina zobowiązana jest do wykonania swojej części umowy tj. uiszczenia zapłaty za wykonane zadanie. Opłata pobierana od mieszkańców za odbiór odpadów komunalnych jest źródłem finansowania tych kosztów, jak również wydatków dotyczących odbioru odpadów z nieruchomości, w których przebywają osoby objęte kwarantanną i właściwego ich zutylizowania, co jest nieplanowanym wcześniej sumptem, a stanowi dodatkowe obciążenie dla budżetu Gminy.

Wniosek o niepobieranie opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym okresie ich zmniejszenie jest w przypadku Gminy Więcbork bezprzedmiotowy, gdyż wszystkie parkingi na terenie gminy są udostępnione użytkownikom nieodpłatnie.

Ostatni z postulatów, związany z wydaniem uchwały solidarnościowej, jednoczącej wszystkie władze lokalne w walce z koronawirusem, zdaniem Komisji nie będzie skutkowało żadnymi konkretnymi rozwiązaniami, czy formami wsparcia dla podmiotów i osób fizycznych, które w obecnej sytuacji są przez nich oczekiwane.

Reasumując powyższe, Komisja przyjęła, że postulaty zawarte w złożonej petycji są uzasadnione zaistniałą sytuacją spowodowaną epidemią COVID-19 i jej skutkami. Niemniej rozpatrując je w kontekście katalogu zadań przypisanych Gminie Więcbork i innym gminom w Polsce przez ustawę z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713), trudne do zrealizowania. Co więcej fakt wystąpienia epidemii spowoduje brak wpływów

z tytułu wielu innych podatków oraz innych źródeł finansowych stanowiących dochody Gminy Więcbork i innych samorządów w Polsce, a to w konsekwencji będzie miało negatywne odzwierciedlenie w realizacji obligatoryjnie przypisanych im zadań.

Komisja zwróciła też uwagę, że podmioty gospodarcze, czy osoby fizyczne borykające się ze skutkami pandemii mają możliwość skorzystania z kompleksowego pakietu działań rządu, który ma przeciwdziałać gospodarczym skutkom pandemii koronawirusa tj. „tarczy antykryzysowej” uchwalonej przez Parlament.

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Więcborku konstatuje, że spełnienie postulatów wyrażonych przez Wnosząca w Petycji jest niemożliwe do realizacji.

Opinia stanowić będzie załącznik do projektu uchwały na XXII sesję RM w Więcborku i jednocześnie rekomendację dla Rady Miejskiej do podjęcia uchwały w sprawie rozpatrzenia ww. Petycji

#### **Obecnych 4 radnych**

**Powyższe uzasadnienie przyjęto jednogłośnie**

#### **Ad. c)**

Podobnie, jak powyżej na podstawie szerokiego i merytorycznego komentarza Burmistrza Więcborka i Zastępcy Burmistrza Więcborka Komisja wypracowała następującą opinię w sprawie:

Burmistrz Więcborka ustosunkowując się do pierwszego z postulatów Wnoszącej podał, że z uwagi na wprowadzenie w Polsce stanu epidemii, a w konsekwencji zamknięcia placówek oświatowych na terenie całego kraju wszystkie szkoły i przedszkole, dla których Gmina Więcbork jest organem prowadzącym podjęły pracę zdalną. Równocześnie z podjęciem ww. rozwiązania Dyrektor Biura Obsługi Oświaty Samorządowej w Więcborku zobowiązana została do przeprowadzenia diagnozy potrzeb w zakresie dostępu uczniów i nauczycieli do sprzętu informatycznego oraz Internetu, niezbędnego do realizowania pracy zdalnej. Weryfikacja o której mowa przeprowadzona została we wszystkich szkołach w dniach 25-26 marca 2020r.

W wyniku tych działań w pierwszych dniach kwietnia Gmina Więcbork zakupiła sprzęt do edukacji zdalnej, przystępując równolegle do Projektu „Zdalna Szkoła – wsparcie Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej w systemie kształcenia zdalnego (Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020, Osi Priorytetowej nr I „Powszechny dostęp do szybkiego Internetu”, działania 1.1, „Wyciężenie terytorialnych różnic w możliwości dostępu do szerokopasmowego Internetu o wysokich przepustowościach”). Gminie przyznany został grant – dofinansowanie w wysokości 70.000,00 zł. Efektem tego, w dniu 17 kwietnia br. do szkół podstawowych przekazanych zostało 45 tabletów z przeznaczeniem dla uczniów i 8 laptopów dla nauczycieli. Każde zakupione urządzenie posiada nielimitowany dostęp do Internetu LTE. Ponadto Zastępca Burmistrza Więcborka dodał, że Burmistrz porozumiał się ze Spółką Skarbu Państwa PGNiG i wyniku tego porozumienia Gmina Więcbork pozyskała dodatkowo 35 zestawów komputerów 5-10 letnich w dobrym stanie, które przekazane zostały do szkół na terenie gminy Więcbork.

Znamiona drugiego z postulatów zdaniem Burmistrza Więcborka i Zastępcy Burmistrza Więcborka na terenie Gminy Więcbork wypełnia Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Więcborku. Jest to prężnie działająca na terenie gminy Jednostka, która dosonalnie rozpoznaje potrzeby mieszkańców i w pełni odpowiada na ich potrzeby. Od wielu lat realizowany jest przez M-GOPS w Więcborku program pomocy żywnościowej „Program Operacyjny pomoc Żywnościowa 2014-2020 – Podprogram 2018”, w ramach którego Jednostka zajmuje się dystrybucją żywności pozyskanej z Caritas Diecezji Bydgoskiej, jak również wieloletni Program „Posiłek w szkole i w domu”. W związku z tym, że Jednostka zajmuje się dystrybucją żywności, ma też zaplecze które pozwala jej na składowanie tych produktów oraz innych środków pomocowych. De facto gmina Więcbork stanowi niewielkie środowisko. W takiej przestrzeni, łatwo dostrzec potrzeby drugiego człowieka, zatem pomoc często udzielana jest na zgłoszenie, że takie konkretne wsparcie rzeczowe jest konieczne. Pracownicy M-GOPS uzyskując informację o potrzebie wsparcia, dokonują oceny sytuacji i reagują w sposób, jaki zapewni bezpieczeństwo socjalne.

W ocenie Komisji, złożone wyjaśnienia wskazują jednoznacznie, że postulaty Wnoszącej w przypadku Gminy Więcbork są bezsasadne. Argumenty przedstawione zarówno przez Burmistrza Więcborka, jak i Zastępcę Burmistrza Więcborka wskazują na to, że Samorząd dołożył wszelkich starań, aby w czasie pandemii koronawirusa i wprowadzonych w związku z tym obostrzeń w sferze edukacji, zapewnić zarówno potrzebującym uczniom, jak i nauczycielom nośniki elektroniczne pozwalające na realizację programu nauczania w formie zdalnej. Natomiast Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Więcborku prowadzi szerokie spektrum działań społecznych, które wychodzą naprzeciw oczekiwaniom mieszkańców w sferze pomocowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Więcborku konstatuje, że spełnienie postulatów wyrażonych przez Wnoszącą w Petycji jest bezprzedmiotowe.

Opinia stanowić będzie załącznik do projektu uchwały na XXII sesję RM w Więcborku i jednocześnie rekomendację dla Rady Miejskiej do podjęcia uchwały w sprawie rozpatrzenia ww. Petycji

**Obecnych 4 radnych**

**Powyższe uzasadnienie przyjęto jednogłośnie**

**Spraw różnych nie wniesiono**

**Prot. I. Mrozek**

**Przewodnicząca Komisji  
Skarg, Wniosków i Petycji**

**/-/ Natasza Ksobiak**