

Uchwała Nr 1/Dpr/2021
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 stycznia 2021 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Więcbork na 2021 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 stycznia 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Gminę Więcbork w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r.

UZASADNIENIE

Burmistrz Więcborka przekazał w dniu 28 grudnia 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2021 r.

Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2021 r. wynika, że prognozowane dochody wynoszą 68 372 960,00 zł, natomiast limit wydatków ustalono na kwotę 71 772 960,00 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 3 400 000,00 zł. Według proponowanych zapisów uchwały sfinansowany on zostanie przychodami z tytułu kredytu w kwocie 1 509 469,41 zł, nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 714 298,59 zł oraz środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 1 176 232,00 zł (środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych).

Jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do zachowania relacji spłat, o której stanowi art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zaciąganie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2021 r. deficytu będzie miało wpływ na sytuację finansową Gminy w latach przyszłych. W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego na 2021 r. deficytu przychodami zwrotnymi należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej Gminy Więcbork.

Z przesłanego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Więcbork, obejmującej lata 2021-2027 wynika, iż w okresie objętym prognozą zachowana zostanie relacja spłat zobowiązań, wyrażona normą, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2023 relacja określająca limit obsługi zadłużenia zgodnie z art. 243 ustawy jest na granicy spełnienia. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia dla roku 2023 obliczony w oparciu o plan 3. kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynosi bowiem 6,49%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 6,46%. W związku z powyższym realizacja budżetu roku 2021 będzie wymagała bieżącego, uważnego monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej. Wykonanie budżetu roku 2021 będzie bowiem miało wpływ na zachowanie przez Gminę limitu obsługi długu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w kolejnych latach. Niezachowanie wskazanej relacji skutkować może koniecznością opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, stosownie do przepisu art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy jednostki samorządu terytorialnego mogą finansować planowany deficyt budżetu przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych.

Ponadto, na podstawie art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy, planowany deficyt budżetu jest sfinansowany może zostać przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że jak wynika z objaśnień do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, środki o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 1 176 232,00 zł, zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej jako źródło pokrycia deficytu roku 2021, zgodnie z ogłoszoną listą otrzyma Gmina z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych na realizację w 2022 r. zadania polegającego na przebudowie sali gimnastycznej przy Szkole Podstawowej nr 1 w Więcborku i na realizację w 2023 r. inwestycji polegającej na budowie świetlicy w Wituni. Ponadto, Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z brzmieniem art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy, ww. środki mogą stanowić źródło przychodów roku 2021 z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu, pod warunkiem pozyskania ich na rachunek budżetu w roku 2020. Nie mogą zaś być planowane jako ww. przychód środki wyłącznie spodziewane do uzyskania.

Na podstawie analizy projektu uchwały budżetowej Gminy Więcbork na 2021 r., powiązanej z analizą wieloletniej prognozy finansowej oraz regulacji ustawy o finansach publicznych, w tym art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy, zaopiniowano zatem jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego