

Protokół Nr 7
z posiedzenia Komisji Skarg Wniosków i Petycji, odbytego w dniu 23.03.2021r.

Posiedzenie odbyło się w formie zdalnej za pośrednictwem aplikacji TEAMS.

Spotkanie trwało od godz. 16:00 – 16:30.

Obecność według załączonej listy obecności – 5/5 radnych

Spoza składu Komisji w posiedzeniu uczestniczyli:

- | | |
|----------------------------------|----------------------|
| 1. Burmistrz Więcborka | - Waldemar Kuszewski |
| 2. Zastępca Burmistrza Więcborka | - Jacek Masztakowski |

Na wstępie **Przewodnicząca Komisji p. Natasza Ksobiak** powitała wszystkich zebranych. Następnie przypomniała, że porządek obrad posiedzenia obejmuje rozpatrzenie Petycji w sprawie przeprowadzenia Referendum Ludowego oraz rozpatrzenie wniosku w sprawie sporządzenia planu zagospodarowania przestrzennego z wytyczeniem ulic na gruntach Osiedla Plebanka i sprawy różne.

Prządek obrad przyjęto bez zmian.

Przystępując do weryfikacji przedmiotu Petycji **Przewodnicząca Komisji Pani Natasza Ksobiak** poprosiła o odniesienie się do zawartych w piśmie kwestii przez Zastępcę Burmistrza Więcborka Pana Jacka Masztakowskiego. Treść wniesionych pism została przesłana radnym – członkom komisji, wraz z zaproszeniem na posiedzenie, zatem nie było konieczności odczytywania ich na spotkaniu.

a) Rozpatrzenie Petycji w sprawie wydania opinii w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego,

Zastępca Burmistrza Więcborka p. Jacek Masztakowski poinformował, że petycja wpłynęła do Rady Miejskiej w Więcborku w dniu 22 lutego 2021r.. Dotyczy ona wyrażenia opinii przez Radę Miejską w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego. W polskim prawie konstytucyjnym, czy polskim systemie prawnym instytucji takiego referendum. Konstytucja RP mieści pojęcie referendum ogólnokrajowego, natomiast sama ustawa referendalna przewiduje też referendum lokalne. Wnosząca Petycję jako załączniki przedstawia pytania, które miałyby znaleźć się w referendum ludowym tj. „czy jest zgodna na wdrożenie nowego kodeksu wyborczego autorstwa wnoszącej oraz , czy jest zgoda na wdrożenie nowego ustroju „prezydencko-ludowego”. Cała petycja określa stan prawny w Polsce, jako fatalny, a dotychczas przeprowadzone wybory , jako nielegalne. Kodeks wyborczy zaproponowany w Petycji wprowadza dość zasadnicze zmiany, jeżeli chodzi o polskie ustawodawstwo wyborcze. Likwiduje senat, wprowadza jednomandatowe okręgi wyborcze, ilość posłów określa na 245, wszystkie sprawy związane z wyborami ma obsługiwać rada gminy, łącznie ze stwierdzeniem wiarygodności kandydatów. Wnioskodawca powołuje się na art. 4 ust. 2 Konstytucji , który daje narodowi prawo do samostanowienia poprze swoich przedstawicieli ustawowych i poprzez referenda. Zakres

spraw, które podnosi wnosząca bardziej wpisuje się w referendum ogólnokrajowe do którego przeprowadzenia powołane są inne organy Państwa, jak: Sejm, Senat i Prezydent. Rady gmin w takim przypadku nie mają nic do powiedzenia i nie mają też stosownych ku temu uprawnień.

W związku z powyższym wypracowana została następująca opinia Komisji dla Rady miejskiej w Więcborku, stanowiąca uzasadnienie do projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia wniesionej Petycji:

„Dnia 22 lutego 2021 r. wpłynęła do Rady Miejskiej w Więcborku petycja „Tymczasowej Rady Stanu Narodu Polskiego Komitetu Konstytucyjnego” reprezentowana przez Panią Teresę Gerland (zwanej dalej: „Wnoszącym”) złożoną w interesie publicznym w której treści Wnoszący domagał się przyjęcia przez Radę Miejską w Więcborku uchwały dotyczącej wyrażenia opinii w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego zgodnie z treścią zaproponowaną w petycji.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Więcborku skierowała ww. petycje do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Więcborku. Komisja po zapoznaniu się z petycją na posiedzeniu w dniu 23 marca 2021r. wydała opinię, w której wskazała, że petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

Wnioskodawca powołując się na art. 4 ust. 2 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997r. zwraca się do rady gminy o wyrażenie opinii ws. przeprowadzenia tzw. Referendum ludowego. Ww. przepis prawa mówi: „Naród sprawuje władzę przez swoich przedstawicieli lub bezpośrednio”. Uprawnienie to realizowane jest poprzez umiejscowione w Ustawie zasadniczej instytucję wyborów bezpośrednich oraz referenda. W obecnym stanie prawnym dopuszczone są dwa typy referendum, a mianowicie referendum ogólnokrajowej (art. 125 Konstytucji RP) oraz referendum lokalne (ustawa z dnia 15 września 2000r. o referendum lokalnym – tj. Dz.U. z 2019 poz. 741). Zakres spraw opisanych ww. petycji wpisuje się wprost w przedmiot referendum ogólnokrajowego do którego zarządzenia nie jest uprawniona rada gminy.

Jednocześnie należy stwierdzić, że Polski system prawny nie przewiduje przeprowadzenia tzw. Referendum ludowego. W związku z powyższym Rada Miejska w Więcborku nie widzi podstaw prawnych do przeprowadzenia wskazanego w petycji referendum.

Po zapoznaniu z powyższymi ustaleniami, Rada Miejska w Więcborku w pełni podziela stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji dotyczące sposobu rozpatrzenia przedmiotowej petycji.

W związku z powyższym, uzasadnione jest podjęcie uchwały o uznaniu wniesionej petycji za nie zasługującą na pozytywne rozpatrzenie oraz nieuwzględnienie postulatów zgłoszonych w treści ww. petycji.

Opinia Komisji podjęta została jednogłośnie

b) w sprawie rozpatrzenia wniosku.

Zastępca Burmistrza Więcborka p. Jacek Masztakowski mówił, że w dniu 1 marca 2021r. do Rady Miejskiej w Więcborku wpłynął wniosek obywatelski w sprawie sporządzenia planu zagospodarowania przestrzennego i wytyczenia ulic na włączonych do miasta Więcbork 54 ha gruntu z Osiedlem Plebanka włącznie. Jeżeli chodzi o zagospodarowanie przestrzenne, to

w celu ustalenia terenów dla inwestycji, czy pod zabudowę jednorodzinną. Rada podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia planu zagospodarowania przestrzennego, uchwałę taką rada wywołuje albo z własnej inicjatywy albo na wniosek burmistrza. Przed podjęciem uchwały burmistrz dokonuje analizy dotyczącej zasadności przystąpienia do sporządzenia ww. dokumentu i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium. Wnioskodawca powołuje się na to, że na terenach, o których mowa będzie rozwijało się budownictwo mieszkaniowe oraz powstaną zakłady pracy. W gminie Więcbork zgodnie z uchwałą z dnia 6 listopada 2018r. w sprawie oceny aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego uznano, że najskuteczniejszym instrumentem kształtowania ładu przestrzennego są plany miejscowe. W związku z tym przyjęto zasadę objęcia miejscowym planem obszarów o zauważalnej aktywności inwestycyjnej, gdy jednocześnie tereny te spełniają warunki związane z kontynuowaniem realizacji infrastruktury technicznej lub też są przeznaczone pod tereny inwestycyjne. Bądź też jest to uwarunkowane potencjałem demograficznym. Zasada opracowania planu zagospodarowania fakultatywna, co oznacza, że nie ma obowiązku tworzenia planów zagospodarowania przestrzennego. Analizując tereny, będące przedmiotem wniosku, można zauważyć że na terenach dawnej Plebanki osiedle powstało i nic nowego jeżeli chodzi o inwestycje mieszkaniowe nie postanie. Natomiast pozostałe tereny poza Osiedlem są terenami rolnymi i jako takie nie podlegają planowaniu zagospodarowania ich np. domkami jednorodzinnymi. Inna sprawa jest też fakt, że poza Plebanką mówimy już o terenie Śmiłowa. Trudno też odnieść się do sprawy wytyczenia ulic, bo między blokami nie może być o tym mowy, a ulica jako taka tam funkcjonuje tj. ul. Powstańców Wielkopolskich. Droga do sklepu p. O. jest już terenem wiejskim, a na takich terenach generalnie nazw ulic się nie nadaje poza większymi wioskami. Żeby opracować plan zagospodarowania przestrzennego musi być on zgodny z ustaleniami Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego. W aktualnym Studium podjętym uchwałą Rady Miejskiej w Więcborku z dnia 14 marca 2017r., przedmiotowe tereny oznaczone są jako tereny rolne, tereny ogródków działkowych i tereny zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej. Ponadto nie są one wskazane do przekształceń. W związku z powyższym wniosek mieszkańca jest bezzasadny.

Przewodnicząca Komisji otworzyła dyskusję pytając, czy pojawił się już jakiś wniosek o możliwość budowy w rzeczonym miejscu zakładu pracy.

Nic takiego nie miało miejsca – odpowiedział Zastępca Burmistrza Więcborka.

Radni nie wnieśli uwag uznając za wyczerpującą analizę przedstawioną powyżej i zdecydowali o sformułowaniu opinii w oparciu o wyjaśnienia przedstawione przez Zastępcę Burmistrza Więcborka

W dniu 1 marca 2021 roku wpłynął do Rady Miejskiej w Więcborku wniosek Pana T. B. w sprawie sporządzenia planu zagospodarowania przestrzennego i wytyczenia ulic na włączonych do miasta Więcbork 54 ha gruntów z osiedlem Plebanka. W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji oraz Rada Miejska w Więcborku ustaliły, że:

W celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobu ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia planu zagospodarowania przestrzennego. Uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia planu rada gminy podejmuje z własnej inicjatywy lub na wniosek burmistrza.

Przed podjęciem uchwały burmistrz wykonuje analizy dotyczące zasadności przystąpienia do sporządzenia planu i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium. W Gminie Więcbork zgodnie z Uchwałą nr XLVIII/369/18 z dnia 6 listopada 2018r. w sprawie oceny aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Więcbork uznano, iż najskuteczniejszym instrumentem kształtowania ładu przestrzennego, dającym największe gwarancje realizacji polityki przestrzennej określonej w studium jest plan miejscowy. W związku z tym przyjęto zasadę pokrycia miejscowymi planami obszarów o zauważalnej aktywności inwestycyjnej, gdy jednocześnie tereny te spełniają warunki związane z kontynuowaniem realizacji infrastruktury technicznej oraz gdy zapotrzebowanie terenów inwestycyjnych uzasadnione jest potencjałem demograficznym w przypadku zabudowy mieszkaniowej lub potencjałem gospodarczym w przypadku zabudowy usługowej oraz produkcyjnej.

Zasadą, wynikającą z ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, jest iż miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego tworzy się fakultatywnie zgodnie z założeniami polityki przestrzennej gminy. Wyjątkiem od tej zasady są przepisy szczególne, które nakładają obowiązek sporządzania planu w przypadku zaistnienia przesłanek w nich opisanych. Aby sporządzić miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego musi on być zgodny z ustaleniami studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. W aktualnym studium podjętym Uchwałą nr XXIX/218/17 z dnia 14.03.2017 przedmiotowe tereny oznaczone są jako tereny rolne, tereny ogródków działkowych i tereny zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej. Ponadto nie są one wskazane do przekształceń. W związku z powyższym Rada Miejska w Więcborku uznaje wniosek za bezzasadny, w związku z brakiem spełnienia przesłanek wymagających opracowania takiego planu na opisanym we wniosku terenie.

Pouczenie: Wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 Kpa. (art. 246 § 1 Kpa).

Opinia Komisji podjęta została jednogłośnie

Sprawy różne – spraw różnych nie wniesiono.

Prot. I. Mrozek

**Przewodnicząca Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji**

/-/ Natasza Ksobiak