

Uchwała Nr 6/Kd/2022
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 21 stycznia 2022 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Więcbork na lata 2022-2027.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Więcbork na lata 2022-2027.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Więcborku podjęła w dniu 22 grudnia 2021 r. uchwałę Nr XLI/305/2021 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Więcbork – dalej WPF oraz uchwałę Nr XLI/304/2021 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Więcbork na rok 2022. Uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 28 grudnia 2021 r.

Skład Orzekający, na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Gminy:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2021 r.	13 276
Planowane dochody ogółem	70 870 130 zł
Planowane dochody własne	32 790 260 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2021	12 281 874 zł

Planowana kwota długu na koniec 2022 r.	13 435 726 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2021	1 153 852 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	1 012 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	19,0%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	41,0%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	500 000 zł

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2022 r. dochody wyniosą 70 870 130,00 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 75 470 130,00 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 4 600 000,00 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu kredytów w kwocie 2 275 209,01 zł, nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 1 499 790,99 zł oraz środków określonych w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych (środki Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych) w kwocie 825 000,00 zł.

Gmina nie planuje zaciągnięcia oraz spłaty zobowiązań finansowych wynikających z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych.

Roczna kwota rozchodów z tytułu spłaty długu oraz wydatków związanych z jego obsługą (odsetki, prowizje) limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Spełnienie tej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego musi potwierdzić zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza.

Podkreślić należy, że relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują również potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat zobowiązań. Zdolność tę wyraża poziom spełnienia relacji wyznaczony różnicą między maksymalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań na dany rok, a prognozowanym na ten rok wskaźnikiem spłaty zobowiązań.

Skład Orzekający przeanalizował przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Więcbork wielkości pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy na lata 2022-2027, została zachowana w całym okresie objętym prognozą. Według zapisów uchwały w latach 2023-2024 relacja określająca limit obsługi zadłużenia jest jednak bliska granicy spełnienia. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok

prognozy, dla roku 2023 wynosi 5,64%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 5,55%. Dla roku 2024 odpowiednio wskaźnik dopuszczalny wynosi 4,85% przy planowanym 4,73%. Uchwałę sporządzono, przyjmując okres trzech lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu dla lat 2022-2025. Zarządzeniem Nr 0050.115.2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. Burmistrz Więcborka do ustalenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 przyjął jednak okres siedmiu lat do wyliczenia ww. średniej. Powyższe powoduje modyfikację wskaźnika w następujący sposób: dla roku 2023 wskaźnik dopuszczalny wynosi 12,45% przy wskaźniku planowanym 5,55%. Dla roku 2024 odpowiednio wskaźnik dopuszczalny wynosi 11,94% przy planowanym 4,73%.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy, w WPF Gminy Więcbork na lata 2022-2027 przedstawiono prognozowaną kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych.

Mając powyższe na względzie, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego