



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W BYDGOSZCZY

Elektronicznie podpisany przez:
Daniel Jurewicz
dnia 13 grudnia 2021 r.

2021.11

RIO-SO1-4202-17/2021

Bydgoszcz, dnia 13 grudnia 2021 r.

Pan
Waldemar Kuszewski
Burmistrz Więcborka

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 17/P/2021 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 13 grudnia 2021 r. w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Więcbork na 2022 r.

Daniel Jurewicz
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu
ul. Szosa Bydgoska 52, 87-100 Toruń
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku
ul. Bieżeska 6, 87-700 Włocławek
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl

Uchwała Nr 17/P/2021
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Więcbork na 2022 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Krzysztof Olczak

Członkowie:

Andrzej Tatkowski

Dariusz Trzeciński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować z **zastrzeżeniem** projekt uchwały budżetowej Gminy Więcbork na 2022 r.

U z a s a d n i e

Burmistrz Więcborka, spełniając wymóg art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Więcbork na 2022 r. Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego projektu, przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje. Na podstawie art. 212 ust. 1 ustawy, w projekcie uchwały budżetowej wyszczególniono m.in.:

1. łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości – 70 459 870,00 zł,
z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących w wysokości – 55 874 170,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości – 14 585 700,00 zł,

2. łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 75 059 870,00 zł,
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości – 57 292 770,00 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości – 17 767 100,00 zł,

3. wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
4. łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
5. limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 4 600 000,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie 3 775 000,00 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 825 000,00 zł.

Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie dotyczące braku zgodności załącznika pt. „Przychody i rozchody budżetu w 2022 r.”, w którym wykazano planowane przychody z tytułu pożyczek i kredytów (tj. § 952 klasyfikacji budżetowej) w kwocie 1 010 779,99 zł oraz z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957 klasyfikacji) w kwocie 3 885 577,01 zł, z częścią normatywną oraz objaśnieniami do projektu, gdzie wskazano zaplanowany do zaciągnięcia kredyt w wysokości 3 885 577,01 zł, w tym 3 775 000,00 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu. W wyniku powyższych rozbieżności, naruszając dyspozycję art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy, w § 3 części normatywnej wykazano jako źródło finansowania planowanego deficytu kredyt niewynikający z planu przychodów.

Ponadto, w § 10 projektu w sposób nieprawidłowy określono limity zobowiązań, tj. zawyżono o kwotę 110 577,01 zł limit zobowiązań z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz nie określono limitu zobowiązań na spłaty kredytów i pożyczek lub wykup papierów wartościowych. Powyższe stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy.

Zaplanowane przychody z tytułu zaciągniętych kredytów, nadwyżki z lat ubiegłych oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w łącznej kwocie 5 721 357,00 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów roku 2022.

Zaplanowane w łącznej kwocie 1 121 357,00 zł rozchody budżetu dotyczą wykupu papierów wartościowych w kwocie 750 000,00 zł oraz spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w kwocie 371 357,00 zł.

Projekt budżetu na 2022 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy, przy czym zgodnie z treścią art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927) w roku 2022 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana różnica między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi minus 1 418 600,00 zł (tj. deficyt operacyjny), zaś po uwzględnieniu środków wymienionych w art. 217 ust. 2 pkt 5, i 8 ustawy plus 417 179,99 zł (wg kolumny 7.2 WPF).

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Na potrzeby opracowania projektu uchwały budżetowej 2022 r. uwzględniono przepisy rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1382), w tym wymogi określone w § 1 pkt 1 lit. j rozporządzenia, dotyczące sposobu ujmowania w budżetach JST wydatków związanych z utrzymaniem stanowisk pracy w jednostce.

Na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina planuje na 2022 rok dochody w kwocie 2 866 816,00 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków zaplanowano w kwocie 1 057 206,64 zł i wykazano w załączniku nr 12 do projektu uchwały.

Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w kwocie 400 000,00 zł. Zaplanowany poziom dochodów z tego tytułu nie odbiega od uśrednionych wartości wykonania lat minionych.

Z załączonego do projektu uchwały budżetowej wykazu zadań inwestycyjnych wynika, że wydatki inwestycyjne w wysokości 17 767 100,00 zł stanowiące 23,7% ogółu wydatków zaplanowanych na 2022 rok, w 21,3% sfinansowane zostaną zaciągniętymi kredytami.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 141 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Gminy w 2022 roku sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych. Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Na mocy art. 42 ust. 2 ustawy w budżecie na 2022 rok przewiduje się finansowanie określonych zadań dochodami pochodzącymi z konkretnych źródeł. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 236 000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano wpływy w wysokości 10 000,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska.

Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 3 045 600,00 zł. W takiej samej kwocie przewiduje się wydatki systemu zagospodarowania odpadów.

W § 12 pkt 1 projektu uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnienia dla Burmistrza, wynikającego z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dla ww. zobowiązań w § 10 pkt 1 projektu ustalono limit wyłącznie z tytułu

kredytów. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy upoważniono organ wykonawczy do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu Gminy. Ponadto, w projekcie uchwały określono kwotę wynikającą z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym

(Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.), dotyczącą maksymalnej wysokości pożyczek udzielanych przez Burmistrza w roku budżetowym.

W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołeckiego. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) powyższe przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

W zakresie konstrukcji projektu Skład Orzekający zwraca uwagę na brak opatrzenia numeracją załączników, przywoływanych w treści normatywnej jako załączniki od 1 do 6.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie są zgodne z obowiązującymi przepisami, o ile zostanie ona podjęta do dnia 31 grudnia 2021 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Więcbork na 2022 rok, po uwzględnieniu zastrzeżenia oraz uwag wyrażonych w uzasadnieniu, spełni wymogi formalne i merytoryczne dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego. Podejmując uchwałę budżetową organ stanowiący Gminy Więcbork powinien uwzględnić powyższe zastrzeżenie oraz uwagi. Powielenie wskazanych nieprawidłowości w uchwale budżetowej może wpłynąć na uznanie uchwały przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa.

Mając na względzie powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Krzysztof Olczak*