



2017.2

RIO-SO1-4211-17/2021

Bydgoszcz, dnia 13 grudnia 2021 r.

Pan  
**Waldemar Kuszewski**  
Burmistrz Więcborka

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 17/WPF/2021 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 13 grudnia 2021 r. w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Więcborka.

Daniel Jurewicz  
Prezes  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz  
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23  
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu  
ul. Szosa Bydgoska 52, 87-100 Toruń  
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823  
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku  
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek  
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923  
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl

**Uchwała Nr 17/WPF/2021**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 13 grudnia 2021 r.**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Więcbork.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodniczący:*

*Krzysztof Olczak*

*Członkowie:*

*Andrzej Tatkowski*

*Dariusz Trzeciński*

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować z **zastrzeżeniem** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Więcbork obejmującej lata 2022-2027.

**UZASADNIENIE**

Burmistrz Więcborka, spełniając wymóg art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Więcbork obejmującej lata 2022-2027 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83 - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia, a także fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w załączniku do uchwały przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2022-2027. Do projektu uchwały dołączono objaśnienia przyjętych wartości, które odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy.

*Stosownie do wymogu art. 229 ustawy wartości przyjęte w WPF i budżecie Gminy winny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy. Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie dotyczące braku zgodności między projektem WPF, a planem przychodów załączonym do projektu budżetu, w zakresie poszczególnych źródeł przychodów. Różnice w zaplanowanych kwotach przychodów z poszczególnych źródeł, w tym dotyczące kwoty planowanego do zaciągnięcia kredytu, przekładają się także na kwotę długu. Niespójność projektów w powyższym zakresie narusza art. 229 ustawy.*

Wykazana w projekcie relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy, jest zachowana w całym okresie prognozy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił uwagę między innymi na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W okresie objętym prognozą przewidziano dochody na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy na rok 2022 w kwocie 3 019 032,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na różnicę planów w powyższym zakresie między projektem uchwały w sprawie WPF, a projektem budżetu, z którego wynika kwota o 152 216,00 zł niższa. Na rok 2023 dochody na programy, projekty i zadania dofinansowane ze środków UE zaplanowano w kwocie 33 670,64 zł.

Dochody ze sprzedaży majątku planuje się na lata 2022-2024 w kwocie 400 000,00 zł rocznie. Zaplanowany poziom dochodów z tego tytułu nie odbiega od uśrednionych wartości wykonania lat minionych.

Na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi tytułów dłużnych. Uwzględniając przewidziane w WPF do zaciągnięcia zobowiązania na sfinansowanie planowanego na 2022 rok deficytu i na spłaty w 2022 roku zobowiązań długoterminowych, prognozowana kwota długu na koniec 2022 roku wyniesie 15 046 094,24 zł, tj. 21,4% do planowanych dochodów.

Zgodnie z treścią art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927) ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki. Do dnia wydania niniejszej opinii Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy nie uzyskała informacji o dokonanej przez Burmistrza Więcborka wyborze. Jak wynika

z danych ujętych w WPF, w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy. *Skład Orzekający zwraca uwagę, iż przy zastosowaniu wariantu kalkulacji średniej w oparciu o trzy ostatnie lata, w latach 2023-2024 relacja określająca limit obsługi zadłużenia jest na granicy spełnienia. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, dla roku 2023 wynosi 5,64%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 5,55%. Dla roku 2024 odpowiednio wskaźnik dopuszczalny wynosi 4,85% przy planowanym 4,73%. W związku z powyższym, w przypadku wyboru wariantu kalkulacji średniej w oparciu o trzy ostatnie lata, realizacja budżetu roku 2022 oraz kolejnych lat będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej. Wykonanie budżetu roku 2022 i kolejnych będzie bowiem miało wpływ na zachowanie przez Gminę limitu obsługi długu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w latach, w których wskaźnik jest bliski granicy spełnienia. Niezachowanie wskazanej relacji skutkować zaś może koniecznością opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, stosownie do przepisu art. 240a ustawy o finansach publicznych.*

Spłata długu w 2022 r. w wysokości 1 121 357,00 zł nastąpi, według zapisów WPF, przychodami z tytułu kredytu w kwocie 110 577,01 zł oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, wynikającej z bilansu Gminy za 2020 r., pozostałej po zaangażowaniu w budżecie roku 2021, w kwocie 1 010 779,99 zł. Od roku 2023 spłata długu pokryta zostanie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetową.

Skład Orzekający zauważa, że w stosunku do obecnie obowiązującej uchwały w sprawie WPF w opiniowanym projekcie uchwały zmianie uległa m.in. kwota planowanych w 2022 roku przychodów zwrotnych. Powyższe skutkuje zwiększeniem kwoty długu Gminy oraz zmianą w zakresie rozchodów w kolejnych latach.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować do roku 2025. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem podjęcia. Jednocześnie uchylona zostanie uchwała dotycząca wieloletniej prognozy finansowej Gminy Więcbork obowiązująca w 2021 roku. *Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przypadku podjęcia uchwały przed końcem 2021 roku, zapis § 8 dotyczący wejścia w życie jest nieprawidłowy, bowiem skutkuje przedwczesnym uchynieniem wieloletniej prognozy finansowej obowiązującej w 2021 r. Prawidłowy zapis powinien określać, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.*

Mając na względzie powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Krzysztof Olczak