

Więcbork, dnia 23.08.2022r.

SR.6220.1.3.2022.8

## DECYZJA NR 6/2022 O ŚRODOWISKOWYCH UWARUNKOWANIACH

Na podstawie art. 71 ust. 2 pkt 1, art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 77 ust. 1, art. 80 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022r. poz. 1029 z późn. zm.) zwanej dalej w skrócie ustawą „uouioś”, w związku z § 2 ust. 1 pkt 42 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 j.t.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021r., poz. 735 z późn. zm.) zwanej dalej „kpa”, po rozpatrzeniu wniosku złożonego przez Pana Damiana Bębnistę Pełnomocnika Pana Sławomira Helt, [REDAKTOWANE] w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia

### orzekam:

odmówić zgody na realizację przedsięwzięcia pn.: „Uruchomienie stacji demontażu pojazdów na działkach o nr ewid. 425/15 i 425/17 obręb Sypniewo, gmina Więcbork”.

### UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 29.03.2022r. (data wpływu: 31.03.2022r.) Pan Damian Bębnista Pełnomocnik Pana Sławomira Helt, [REDAKTOWANE] wystąpił do Burmistrza Więcborka o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego do realizacji przedsięwzięcia pn.: „Uruchomienie stacji demontażu pojazdów na działkach o nr ewid. 425/15 i 425/17 obręb Sypniewo, gmina Więcbork”.

Do wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dołączono:

- raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko (sporządzony w marcu 2022r. przez Pana Damiana Bębnistę) wraz z zapisem w formie elektronicznej na informatycznych nośnikach danych – 4 egz.;
- kopię mapy ewidencyjnej, w postaci papierowej obejmującą przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz przewidywany obszar, o którym mowa w art. 74 ust. 3a zdanie drugie uouioś;
- mapę, w postaci papierowej oraz elektronicznej, w skali zapewniającej czytelność przedstawionych danych z zaznaczonym przewidywanym terenem, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz z zaznaczonym przewidywanym obszarem, o którym mowa w ust. 3a zdanie drugie uouioś, wraz z wyznaczoną odległością, o której mowa w art. 74 ust. 3a pkt 1 uouioś;
- wypisy z rejestru gruntów działek, na których ma być realizowane przedsięwzięcie.



Po zapoznaniu się z dołączoną do wniosku dokumentacją ustalono, że jest to przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, wymienione w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko jest obligatoryjne - § 2 ust. 1 pkt 42 ww. rozporządzenia tj.: „stacje demontażu w rozumieniu art. 3 pkt 10 ustawy z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (Dz. U. z 2019r., poz. 1610)”.

Podstawą prawną do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest art. 71 ust. 2 pkt 1 uouioś, w myśl którego realizacja planowanego przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko jest dopuszczalna wyłącznie po uzyskaniu niniejszej decyzji.

Zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt. 4 organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia jest burmistrz.

Informacje o wniosku i raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko zostały zamieszczone w publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie, prowadzonym przez Burmistrza Więcborka, odpowiednio pod nr 23/2022 i nr 24/2022.

W związku z tym, że liczba stron postępowania administracyjnego przekroczyła 10, w myśl art. 74 ust. 3 pkt. 1 ustawy uouioś, zastosowano art. 49 Kpa, zgodnie z którym strony mogą być zawiadamiane o decyzjach i innych czynnościach organu administracji publicznej w zwyczajowo przyjęty sposób publicznego ogłaszania. W związku z powyższym strony zostały powiadomione o wszczęciu przedmiotowego postępowania oraz możliwości zapoznania się z dokumentami (w tym z raportem o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko) i złożenia ewentualnych uwag i wniosków Obwieszczeniem znak: SR.6220.1.3.2022.1 z dnia 07.04.2022r., które zostało zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Więcborku, tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Więcborku, tablicy ogłoszeń wsi Dorotowo oraz w pobliżu miejsca planowanego przedsięwzięcia.

Stosownie do zapisów art. 77 ust. 1 pkt 1, 2 i 4 uouioś Burmistrz Więcborka pismem z dnia 07.04.2022r. wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy (znak: SR.6220.1.3.2022.2) i Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Inowrocławiu (znak: SR.6220.1.3.2022.4) z prośbą o uzgodnienie warunków realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia oraz do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Sępólnie Krajeńskim (znak: SR.6220.1.3.2022.3) z prośbą o opinię, na podstawie raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Zgodnie z art. 33 ust. 1 w związku z art. 79 ust. 1 ustawy uouioś w trakcie prowadzonego postępowania zapewniono udział społeczeństwa w przedmiotowej sprawie, podając do publicznej wiadomości obwieszczeniem SR.6220.1.3.2022.5 z dnia 19.04.2022r. informację o przystąpieniu do przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko i rozpoczęciu procedury udziału społeczeństwa w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Uruchomienie stacji demontażu pojazdów na działkach o nr ewid. 425/15 i 425/17 obręb Sypniewo, gmina Więcbork”. Jednocześnie informując



o możliwości zapoznania się z raportem o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko oraz pozostałą dokumentacją sprawy, składania uwag i wniosków w formie pisemnej, elektronicznej i ustnej, w terminie od 20.04.2022r. do 19.05.2022r. (30 dni). Niniejsze obwieszczenie zostało podane do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty tj. na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Więcborku, na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Więcborku, tablicy ogłoszeń wsi Dorotowo oraz w pobliżu miejsca realizacji przedsięwzięcia. W terminie wskazanym w obwieszczeniu nie wniesiono żadnych uwag ani zastrzeżeń do przedmiotowego postępowania.

Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Inowrocławiu pismem z dnia 26.04.2022r. (data wpływu: 28.04.2022r.) znak: BD.ZZŚ.1.4360.10.2022.GW przekazał wg właściwości wnioski o uzgodnienie warunków realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Bydgoszczy.

Pismem z dnia 05.05.2022r. (data wpływu: 06.05.2022r.) znak: N.NZ.9022.1.2.10.2022 Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sępólnie Krajeńskim zaopiniował pozytywnie realizację przedmiotowego przedsięwzięcia i określił warunki, konieczne do zawarcia w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy pismem z dnia 11.05.2022r. (data wpływu: 11.05.2022r.) znak: WOO.4221.69.2022.JM wezwał Pełnomocnika Inwestora do przekazania wyjaśnień informacji zawartych w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Bydgoszczy postanowieniem z dnia 17.05.2022r. (data wpływu: 17.05.2022r.) znak: BD.RZŚ.4360.18.2022.SG uzgodnił warunki realizacji przedsięwzięcia na podstawie raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Strony postępowania powiadomione zostały o w/w pismach Obwieszczeniem znak: SR.6220.1.3.2022.6 z dnia 20.05.2022r.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy postanowieniem z dnia 05.07.2022r. (data wpływu: 05.07.2022r.) znak: WOO.4221.69.2022.JM.2 odmówił uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia pn.: „Uruchomienie stacji demontażu pojazdów na działkach o nr ewid. 425/15 i 425/17 obręb Sypniewo, gmina Więcbork”.

Planowane do realizacji zamierzenie polega na dostosowaniu istniejącego warsztatu samochodowego do funkcji stacji demontażu pojazdów.

Inwestycja ma być zrealizowana na działkach:

- nr ew. 425/15 obręb Sypniewo, którą w całości stanowi teren prosperującego warsztatu samochodowego należącego do Inwestora. Powierzchnia działki wynosi 1800 m<sup>2</sup>, z czego na powierzchni 1187 m<sup>2</sup> zabudowana jest budynkami,
- nr ew. 425/17 obręb Sypniewo, którą w całości stanowi teren wykorzystywany rolniczo, jako grunt orny R klasy bonitacyjnej VI. Powierzchnia działki wynosi 3006 m<sup>2</sup>.

Stację demontażu pojazdów zaprojektowano w oparciu o Rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 28 lipca 2005r. w sprawie minimalnych wymagań dla stacji demontażu



oraz sposobu demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji (Dz. U. z 2005r. Nr 143. poz. 1206 z późn. zm.).

Inwestycja zaplanowana jest w granicach Krajeńskiego Parku Krajobrazowego, gdzie obowiązuje uchwała nr X/229/15 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 24 sierpnia 2015r. w sprawie Krajeńskiego Parku Krajobrazowego (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2015r., poz. 2550 z późn zm.), wprowadzająca m.in. zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu uouioś.

Zgodnie z art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022r., poz. 916 t.j.) zakaz ten „nie dotyczy realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko nie jest obowiązkowe i przeprowadzona procedura oceny oddziaływania na środowisko wykazała brak niekorzystnego wpływu na przyrodę i krajobraz parku krajobrazowego”.

Z postanowień art. 17 ust. 3 ustawy o ochronie przyrody jednoznacznie wynika, że wystąpienie podstaw do zwolnienia od zakazów obowiązujących na terenie parku krajobrazowego oraz obszaru chronionego krajobrazu związane jest z kumulatywnym spełnieniem dwóch przesłanek, mianowicie:

- przedsięwzięcie nie jest objęte obowiązkiem sporządzenia raportu oddziaływania na środowisko i jednocześnie,
- postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko wykazało brak niekorzystnego wpływu na przyrodę i krajobraz.

W przedmiotowej sprawie, z uwagi na charakter i klasyfikację inwestycji, nie została spełniona przesłanka pierwsza, gdyż przedsięwzięcie jest objęte obowiązkiem sporządzenia raportu oddziaływania na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy podkreślił, że informacje przedstawione w raporcie dotyczące, np. braku sprzeczności z zakazami obowiązującymi na terenie ww. parku krajobrazowego sformułowane zostały nieprawidłowo, traktując przepisy art. 17 ust. 3 ustawy o ochronie przyrody w sposób wybiórczy i niepełny.

Tym samym z uwagi na niezgodność z uchwałą nr X/229/15 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 24 sierpnia 2015 r. w sprawie Krajeńskiego Parku Krajobrazowego Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy odmówił uzgodnienia inwestycji.

Przed wydaniem przedmiotowej decyzji Burmistrz Więcborka Obwieszczeniem z dnia 12.07.2022r. znak: SR.6220.1.3.2022.7 zawiadomił strony postępowania o zebraniu dowodów i materiałów w w/w sprawie i możliwości zapoznania się z nimi w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego zawiadomienia. W stosownym terminie strony nie wniosły uwag ani zastrzeżeń do przedmiotowego postępowania.

Oceniając powyższy stan faktyczny organ miał na uwadze, że zgodnie z art. 80 uouioś w przypadku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, biorąc pod uwagę:

- 1) wyniki uzgodnień i opinii, o których mowa w art. 77 ust. 1;
- 2) ustaleń zawartych w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko;
- 3) wyniki postępowania z udziałem społeczeństwa.



Postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w przypadku odmowy uzgodnienia realizacji przedsięwzięcia przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska skutkuje co do zasady koniecznością wydania decyzji odmownej, tj. nie określającej środowiskowych uwarunkowań. Kwestia odmowy uzgodnienia inwestycji przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy była kluczowa dla wydania decyzji odmownej.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych przepis art. 77 ust. 1 ustawy o oś wprowadził wyraźne rozróżnienie pomiędzy uzgodnieniem, a opinią organu współdziałającego w wydaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Istotne jest zatem rozróżnienie mocy wiążącej opinii i uzgodnienia dla postępowania głównego. W tej materii już wielokrotnie wypowiadały się sądy administracyjne wskazując, że uzgodnienie - w przeciwieństwie do opinii - jest formą o znaczeniu stanowczym, bowiem wiąże organ administracyjny rozstrzygający w postępowaniu głównym. „Wiążący charakter stanowiska zajętego przez organ uzgadniający wyraża się w niemożności wydania decyzji pozytywnej w przypadku negatywnego stanowiska organu uzgadniającego, a także w niedopuszczalności określenia w decyzji pozytywnej warunków realizacji przedsięwzięcia w sposób odmienny niż uczynił to organ” (WSA w Poznaniu w wyrokach: z dnia 20 lutego 2014r., sygn. akt IV SA/Po 1214/13 - wyrok utrzymany w mocy przez NSA oraz z dnia 10 marca 2011r., sygn. akt IV SA/Po 751/10 i z dnia 30 czerwca 2011r., sygn. akt IV SA/Po 1027/10). Również w doktrynie wskazuje się, że „stanowisko zajęte przez organ uzgadniający wiąże organ prowadzący postępowania w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Oznacza to, że w przypadku negatywnego stanowiska organu uzgadniającego, organ prowadzący postępowania nie może wydać decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zezwalającej na realizację przedsięwzięcia (Tomasz Filipowicz w: Udostępnianie informacji o środowisku 2017, wyd. I/P. Otawski, Legalis). Już z powyższych względów organ zobowiązany był do wydania decyzji odmownej.

Wobec powyższego orzeczono jak w osnowie.

### POUCZENIE


Od niniejszej decyzji przysługuje stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bydgoszczy za pośrednictwem Burmistrza Więcborka w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Zgodnie z art. 127a § 1 Kpa, w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Burmistrzowi Więcborka oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



BURMISTRZ  
*mgr Waldemar Kuszewski*

Otrzymują:

1. Pełnomocnik – Pan Damian Bębnista, 
2. Pozostałe strony postępowania zawiadomione zgodnie z art. 49 Kpa,
3. a/a

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy,  
ul. Dworcowa 81, 85-009 Bydgoszcz
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sępólnie Krajeńskim,  
ul. Kościuszki 28, 89-400 Sępólno Kraj.
3. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie,  
Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy,  
Al. Mickiewicza 15, 85-071 Bydgoszcz

Decyzja zostaje udostępniona  
w Biuletynie Informacji Publicznej  
Urzędu Miejskiego w Więcborku  
w dniach od 24.08.2022r. do 07.09.2022r.