**UCHWAŁA KOMISJI REWIZYJNEJ**

**RADY MIEJSKIEJ W WIĘCBORKU
 z dnia 8 czerwca 2022r.**

**w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Więcborka za 2021 rok**

Komisja w składzie: ***Podpisy Komisji***

1. Jacek Kabattek - **Przewodniczący** ……………………………….
2. Mateusz Łański - **Zastępca** ……………………………….
3. Natasza Ksobiak ………………………………..
4. Dorota Wnuk ………………………………..

**5.** Marian Chęś ………………………………..

**Działając na podstawie** art. 18a ust.3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022r. poz. 559 i poz. 583 ) **Komisja Rewizyjna pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy za 2021 rok oraz wnosi do Rady o udzielenie Burmistrzowi Więcborka absolutorium za 2021 rok.**

**Uzasadnienie**

Po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Więcbork za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, sprawozdań finansowych za 2021 rok oraz Uchwałą Nr 7/S/2022 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy z dnia 8 kwietnia 2022r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Więcborka sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Więcbork za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i wysłuchaniu Burmistrza Więcborka, Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła wykonanie budżetu. Opinia Komisji o wykonaniu budżetu stanowi załącznik do niniejszej uchwały. Wobec powyższego Komisja wnioskuje
o udzielenie Panu Waldemarowi Kuszewskiemu – Burmistrzowi Więcborka absolutorium za 2021 rok.

 **Wniosek przyjęto w głosowaniu jawnym, następującym stosunkiem głosów:**

**za udzieleniem absolutorium 5 - głosów,**

**przeciwko udzieleniu absolutorium 0 - głosów**

**wstrzymujących się 0 - głosów**

Niezwłoczne przekazanie niniejszej uchwały do Rady Miejskiej w Więcborku powierza się Przewodniczącemu Komisji

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

**Przewodniczący Komisji Rewizyjnej**

 **………..………………………………**

**ZAŁACZNIK**

**do Uchwały Komisji Rewizyjnej**

 **z dnia 8 czerwca 2022r.**

**Opinia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Więcborku z wykonania budżetu Gminy Więcbork za 2021r.**

Na posiedzeniu w dniu 8.06.2022r. Komisja Rewizyjna zapoznała się ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Więcbork za 2021r., ze sprawozdaniami finansowymi za 2021r., opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy o wykonaniu budżetu oraz informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i porównała powyższe z wynikami kontroli budżetu przeprowadzonymi w trakcie jego realizacji w ciągu roku 2021 i sprawozdaniami: bilansem budżetu /wykonanie/, bilansem łącznym jednostek, rachunkiem zysków i strat, zestawieniem zmian w funduszu jednostek. Ponadto dokonała zestawienia wykonania budżetu z następującymi dokumentami: Rb - 27S, Rb - 28S, Rb – NDS, Rb –Z, Rb – N, Rb – ST, Rb – UZ, Rb-PDP.

**a następnie stwierdziła, co następuje:**

 Gmina Więcbork na dzień 01.01.2021r. prowadziła gospodarkę finansową w oparciu
o Zarządzenie nr 0050.99.2021 Burmistrza Więcbork z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie projektu budżetu Gminy Więcbork na rok 2021. W dokumencie kwota projektowanych dochodów wynosiła: **68.372.960,00 zł,** wydatków zaś – **71.772.960,00 zł.**

Budżet Gminy Więcbork na rok 2021 został uchwalony w dniu 20 stycznia 2021r. na mocy Uchwały Rady Miejskiej w Więcborku nr XXIX/195/2021. Na dzień uchwalenia budżetu plan dochodów wynosił: **68.488.560,00 zł**., a po stronie wydatków: **71.888.560,00 zł.** Natomiast po zmianach na dzień 31.12.2021r. – dochody wyniosły: **77.053.485,26 zł**., wydatki zaś wyniosły: **78.443.117,26 zł.** Zaplanowany deficyt budżetu na dzień 20.01.2021r. wynosił: **3.400.000,00 zł**. W analizowanym okresie deficyt został zmniejszony uchwałą nr XXXVIII/275/2021 z dnia 30 września 2021r. do kwoty 3.000.000,00 zł. Później uchwałą Rady Miejskiej w Więcborku nr XL/300/2021 z dnia 30 listopada 2021r. uchwalony został deficyt na poziomie 1.800.000,00 zł Natomiast uchwałą Rady Miejskiej w Więcborku
nr XLI/302/2021 z dnia 22 grudnia 2021r. uchwalony został ostatecznie deficyt na poziomie 1.389.632,00 zł. Źródłem sfinansowania planowanego deficytu są środki, o których mówi
art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

Zarządzeniem nr 0050.23.2022 z dnia 29 marca 2022 r. Burmistrz Więcborka przyjął sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Więcborka za 2021 r. wskazując dochody zrealizowane w wysokości **80.769.707,10 zł,** a wydatki w wysokości **75.696.866,61 zł.** Rok 2021 zakończył się nadwyżką w kwocie **5.072.840,49 zł**.

Plan dochodów został wykonany i tak w zakresie dochodów bieżących na poziomie **101,07%,** natomiast w zakresie dochodów majątkowych zrealizowano plan w **155,98%.** Łączna kwota wykonanych ponad plan dochodów wyniosła **3.716.221,84 zł**. Na powyższą kwotę największy wpływ miały środki z:

#### Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych na realizację następujących zadań:

* Budowa świetlicy wiejskiej w Wituni – kwota 825.000,00 zł (przewidywany okres realizacji 2022/2023),
* Przebudowa i rozbudowa świetlicy wiejskiej we wsi Pęperzyn, gmina Więcbork – kwota 400.000,00 zł (przewidywany okres realizacji 2023 r.).
1. środki z budżetu państwa na uzupełnienie subwencji ogólnej, z przeznaczeniem na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie kanalizacji w wysokości 900.000,00 zł (do wykorzystania w latach 2021-2024),
2. środki z budżetu państwa na uzupełnienie subwencji ogólnej, z przeznaczeniem na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę w wysokości 1.081.524,00 zł (do wykorzystania w latach 2021-2024).

Powyższe kwoty będą stanowiły źródło finansowania działalności inwestycyjnej Gminy Więcbork w następnych latach.

W 2021r. umorzono:

* zaległości w podatku od nieruchomości od osób fizycznych na kwotę **56.401,00 zł**,
* zaległości w podatku rolnym od osób fizycznych na kwotę **1.559,76 zł**,
* zaległości w podatku leśnym od osób fizycznych na kwotę **5,00 zł**,
* zaległości od podatku od nieruchomości od osób prawnych na kwotę **35.280,74 zł,**
* zaległości podatku od środków transportowych na kwotę **6.745,00 zł**.

Odsetek umorzono od osób prawnych i fizycznych na kwotę **3.028,00 zł.**

Razem umorzenia wyniosły **103.019,50 zł.**

Burmistrz Więcborka dokonał odroczeń i rozłożenia na raty:

* podatek rolny od osób fizycznych na kwotę **3.722,00 zł**.,
* podatek od nieruchomości od osób fizycznych na kwotę **10.463,03 zł**,
* podatek od środków transportowych od osób fizycznych na kwotę **18.137,95 zł.**

Odsetek odroczono i rozłożono na raty od osób fizycznych i prawnych na łączną kwotę **1.192,00 zł.**

Razem odroczenia i rozłożenia na raty wyniosły **33.514,98 zł.**

W stosunku do roku 2020 wartość umorzeń podatków w 2021r. zmniejszyła się
o **166.891,69 zł**. Rok 2021 to drugi rok obowiązywania stanu epidemii wywołanego wirusem COVID-19. Obowiązujące obostrzenia co do swobody działalności gospodarczej nie były już tak dokuczliwe jak w roku 2020. Zatem i pomoc konieczna do udzielenia podatnikom była mniejsza. Analizując przyczyny umorzeń zaległości podatkowych stwierdza się ich zasadność. Główne przyczyny umorzeń to: trudna sytuacja finansowa podatnika spowodowana ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 (należność główna 98.124,50 zł). Natomiast wartość odroczeń i rozłożeń na raty zmniejszyła się o **306.422,86 zł** w stosunku do 2020r. Niższa kwota udzielonej pomocy wynika z faktu, iż w 2020 r. podatnicy spełniający warunki określone w uchwale
nr XX/133/2020 Rady Miejskiej w Więcborku z dnia 28 kwietnia 2020r. w sprawie przedłużenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości przedsiębiorcom będącym podatnikami podatku od nieruchomości na terenie Gminy Więcbork, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, skorzystali z pomocy w łącznej wysokości 257.454,00 zł. Natomiast w 2021 r. ulgi w zakresie odroczenia i rozłożenia na raty udzielone zostały
w oparciu o przepisy Ustawy – Ordynacja Podatkowa. Również ulgi udzielone w tym trybie dotyczyły spełnienia przesłanek ważnego interesu podatnika w wyniku epidemii COVID-19.

Należy podkreślić, że w dochodach własnych gminy, przede wszystkim z tytułu podatku rolnego, leśnego, od nieruchomości, środków transportowych w dziale 756 rozdziały 75615 i 75616 na koniec 2021 roku zaległości wyniosły **546.189,38 zł** i zmniejszyły się
w stosunku do roku 2020 o kwotę **89.918,45 zł.** Aktualna sytuacja epidemiologiczna w kraju
i wprowadzone ograniczenia w swobodzie prowadzonej działalności gospodarczej wpłynęła znacząco na płynność finansową gospodarstw domowych stąd problemy ze spłatą bieżących zobowiązań. W 2021r. wystawione wysłane zostały upomnienia na łączną kwotę **512.955,80 zł** oraz tytuły egzekucyjne na wartość **110.180,50 zł**.

Natomiast tendencję wzrostową obserwuje się w pobieraniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ich wartość wzrosła o **86.400,17 zł** w porównaniu do roku 2020.

W celu ściągnięcia zaległości w opłacie w 2021 roku wysłano 646 upomnień na łączną kwotę **344.241,42 zł,** wystawiono 163 tytułów wykonawczych na łączną kwotę **149.731,98 zł**.

W okresie sprawozdawczym, w zakresie opłaty za gospodarowanie odpadami w 2021r. wpłynęły 4 wnioski o umorzenie zaległości, z których 2 zostały rozpatrzone pozytywnie (kwota umorzenia 844,50 zł) Natomiast w zakresie rozłożenia na raty wpłynęły 3 wnioski, które rozpatrzono pozytywnie (ulgą zostały objęte zaległości stanowiące łączną kwotę
w wysokości 5.907,81 złotych: należność główna w wysokości **5.544,81 zł.**, odsetki
w wysokości **363,00 zł**).

Budżet gminy wg Uchwały Rady Miejskiej w Więcborku nr XXIX/195/2021 z dnia 20 stycznia 2021r. na dzień uchwalenia po stronie wydatków wynosił: **71.888.560,00 zł.** Natomiast po zmianach na dzień 31.12.2021r. plan po stronie wydatków wynosił **78.443.117,26 zł,** wykonanie zaś 75.696.866,61 zł., co stanowi 96,50%. Wykonanie planu wydatków na wskazanych poziomie nie budzi zastrzeżeń komisji. Zrealizowane zostały wszystkie założone zadania własne Gminy. Uzyskane oszczędności wynikają z głównie
z faktu wyboru w drodze przetargu dostawców materiałów i usług budowlanych, utrzymujących się niskich stóp procentowych warunkujących koszty obsługi zadłużenia, zwolnień lekarskich pracowników, czy też zmniejszenie kosztów utrzymania placówek oświatowych ze względu na ich czasowe zamknięcie. Plan wydatków w ciągu roku był zmieniany wg potrzeb zgodnie z obowiązującymi przepisami. Na koniec 2021r. nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Wydatki na obsługę długu w 2021 r. wyniosły **208.466,85 zł.**

Zadania zlecone gminie z zakresu administracji rządowej realizowane były zgodnie
z założonym planem i Komisja nie wnosi zastrzeżeń.

 Inwestycje i zadania rzeczowe zostały zrealizowane zgodnie z przyjętym przez Radę Miejską w Więcborku planem budżetu na 2021r. Jedynie w dwóch inwestycjach konieczne było wykonanie większego zakresu prac niż wynikało to z pierwotnego kosztorysu (Budowa dróg gminnych wraz z siecią kanalizacji deszczowej – część ulic: Szlaku Bursztynowego, Pomorskiej i L. Białego w Więcborku oraz Przebudowa i rozbudowa sali gimnastycznej przy Szkole Podstawowej nr 1 w Więcborku). Przełożyło się to na wydłużenie terminu zakończenia zadań i na stopień wykonania planu wydatków. Nowy termin wyznaczony jest na 2023 r.

 Na szczególną uwagę zasługuje fakt, iż w 2021r. Gmina na finansowanie swojej działalności nie zaciągnęła kredytów, pożyczek oraz nie emitowała obligacji. Nie korzystała również z kredytu na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetowego. Obsługa długu przebiegała w terminach wynikających z zawartych umów. Gmina Więcbork zakończyła rok 2021 nadwyżka budżetową na poziomie **5.072.840,49 zł.**

W 2021 roku Gmina Więcbork spłaciła zobowiązania z tytułu posiadanych pożyczek, kredytu i wyemitowanych obligacji na łączną kwotę **1.513.828,64** zł. Szczegóły przedstawiają się następująco:

1. kwota 53.908,64 zł stanowi spłatę rat pożyczek w WFOŚiGW w Toruniu,
2. kwota 280.920,00 zł stanowi spłatę rat kredytu w Banku Spółdzielczym
w Bydgoszczy,
3. kwota 1.179.000,00 zł to wysokość serii G14 obligacji wykupionych od DNB Bank Polska SA.

Spłata zobowiązań następowała zgodnie z zawartymi umowami. Plan rozchodów został zrealizowany.

Zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych na koniec 2021 rok wyniosło **12.281.874,23 zł**. Wyliczony indywidualny wskaźnik zadłużenia dla roku 2021 wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest prawidłowy.

Podsumowując należy wskazać, że w trakcie prac Komisja Rewizyjna kierowała się kryteriami: legalności, gospodarności, celowości i rzetelności. Ponadto oceniając budżet za 2021r. odniosła się do przeprowadzonej w roku 2021 analizy przebiegu realizacji budżetu Gminy Więcbork za I półrocze 2021r. oraz kontroli w zakresie: realizacji wydatków sołectwa Suchorączek w ramach środków Funduszu Sołeckiego, przetargu na zadanie „Budowa dróg gminnych wraz z siecią kanalizacji deszczowej - część ulic: Szlaku Bursztynowego, Pomorskiej i Leszka Białego w Więcborku”, a także wydatkowania środków z dotacji gminnej przez Uczniowski Klub Sportowy „Sympatycy Więcbork”. Po przeanalizowaniu materiałów i zawartych w nich danych nie wniosła uwag. Wobec dokonanych ustaleń, zdaniem Komisji Rewizyjnej wyrażonym w przyjętej uchwale, powyższe daje podstawę do wystawienia pozytywnej opinii o realizacji budżetu Gminy Więcbork za rok 2021
i wystąpienia do Rady Miejskiej w Więcborku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Więcborka.

***Podpisy Komisji:***

**Jacek Kabattek** ............................................

**Mateusz Łański** ............................................

**Natasza Ksobiak** ............................................

**Dorota Wnuk** ............................................

**Marian Chęś**  …………………………….