

Uchwała Nr 13/P/2013
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 5 grudnia 2013 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Więcbork na 2014 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Górzyński

Andrzej Tatkowski

uchwalil, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Więcbork na 2014 rok.

Uzasadnienie

Burmistrz Więcborka spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Więcbork na rok 2014. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, zwracając szczególną uwagę na zgodność projektu budżetu z art. 243 ustawy. Ponadto, uwzględniono pismo Burmistrza Więcborka z dnia 3 grudnia 2013 r., znak SK.3021.23.2013, dotyczące wykonania planowanej na 2013 rok nadwyżki budżetowej.

Wskazany projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 39.362.577,63 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 35.588.723,49 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 3.773.854,14 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 42.030.872,85 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 34.829.907,13 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 7.200.965,72 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,

limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 2.668.295,22 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Skład Orzekający zwraca uwagę, że suma wykazanych w § 3 pkt 1 projektu uchwały kwot kredytów i pożyczek finansujących deficyt przewyższa kwotę planowanego na 2014 rok deficytu o 192.452,05 zł.

Z analizy projektu budżetu wynika, że zaplanowane w kwocie 940.000 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów, będą sfinansowane przychodami z zaciąganego kredytu oraz z nadwyżki budżetowej z roku 2013. W związku z powyższym określony w § 8 pkt 3 limit zaciąganych zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 940.000 zł jest nieprawidłowy. Zgodnie z planem przychodów i rozchodów kredyt zaciągany na spłatę zobowiązań wyniesie 192.452,05 zł.

Wskazane w projekcie przychody w łącznej kwocie 3.608.295,22 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Skład Orzekający pozytywnie opiniuje proponowany przez Burmistrza Więcborka plan przychodów na 2014 rok podkreślając jednocześnie, że sfinansowanie rozchodów wskazanymi przychodami będzie możliwe, o ile budżet Gminy Więcbork na rok 2013 zamknie się zgodnie z planem wynikiem dodatnim. Według uchwały budżetowej na rok 2013 Gmina Więcbork planuje uzyskać nadwyżkę w kwocie 747.547,95 zł. Z powyższej uchwały oraz z obowiązującej wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że nadwyżka roku 2013 przeznaczona zostanie na spłaty zobowiązań długoterminowych w roku 2014. Z dokumentów przekazanych przez Gminę, dotyczących realizacji budżetu na 2013 rok wynika, że na dzień sporządzania projektu budżetu na rok 2014 kwota wykonania nadwyżki budżetowej za rok 2013 w wysokości wskazanej jako przychód roku 2014 nie budzi obaw.

W projekcie budżetu Gminy Więcbork na 2014 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 758.816,36 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Skład Orzekający zwraca uwagę, że ujęty w planie wydatków § 8070 – Odsetki, dyskonto i inne rozliczenia dotyczące skarbowych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek oraz innych instrumentów finansowych, związanych z obsługą długu krajowego - dotyczy budżetu państwa. Jednostki samorządu terytorialnego w przypadku kosztów obsługi długu winny stosować § 8110 – Odsetki od samorządowych papierów wartościowych lub zaciągniętych przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytów i pożyczek.

Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 3.445.040,42 zł, w tym z rozliczenia realizacji zadań w latach ubiegłych. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 10 do projektu uchwały.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa, przeznaczona na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 177.100 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Wydatki za usługi dotyczące odbioru odpadów komunalnych zaplanowano w wysokości równej planowanym dochodom z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie tymi odpadami, tj. w kwocie 1.105.200 zł.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Burmistrza Więcborka wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunki pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych. W projekcie uchwały określono kwotę wynikającą z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) dotyczącą maksymalnej wysokości pożyczek udzielanych przez Burmistrza w roku budżetowym.

W związku z podjętą przez Radę Miejską w Więcborku uchwałą w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne jednostki pomocnicze Gminy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 5 poz. 420 z późn. zm.) powyższe przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2013, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego podejmując uchwałę budżetową na 2014 rok organ stanowiący Gminy Więcbork powinien uwzględnić uwagi zawarte w opinii o projekcie budżetu. Projekt uchwały zawiera bowiem nieprawidłowości omówione w niniejszej opinii, które powielone w uchwale budżetowej mogą wpłynąć na uznanie jej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek