

**Uchwała Nr 13/WPF/2013**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 5 grudnia 2013 roku**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Więcbork.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodnicząca:*

*Lidia Dudek*

*Członkowie:*

*Włodzimierz Górzyński*

*Andrzej Tatkowski*

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Więcbork, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

**UZASADNIENIE**

Burmistrz Więcborka spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Więcbork (dalej WPF). Opiniując projekt WPF Skład Orzekający uwzględnił Burmistrza Więcborka z dnia 3 grudnia 2013 r., znak SK.3021.23.2013, dotyczące wykonania planowanej na 2013 rok nadwyżki budżetowej.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86).

W projekcie uchwały zamieszczono fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2014 r.

Burmistrz zaproponował sporządzenie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2036. Skład Orzekający zwraca uwagę, że część normatywna uchwały odnosi się jedynie do lat 2014-2017, co jest niezgodne z załącznikiem dotyczącym WPF. Do projektu uchwały dołączono objaśnienia przyjętych wartości, które odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Środki z Unii Europejskiej przewidziano w latach 2014-2015. Z objaśnień wynika, że wartości tych dochodów przyjęto na podstawie podpisanych umów oraz alokacji środków na poszczególne gminy w ramach RPO. Dochody ze sprzedaży majątku planuje się na cały okres objęty prognozą. Do projektu uchwały dołączono wykaz nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży w latach 2014-2036, wraz z ich przewidywanymi cenami. Ujęte w WPF w poszczególnych latach dochody ze sprzedaży majątku są zgodne danymi ujętymi w ww. wykazie nieruchomości.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Więcbork na koniec każdego roku objętego prognozą. Podstawę obliczenia długu na koniec 2014 roku stanowi zadłużenie planowane na koniec 2013 roku. Prognozowana kwota długu na koniec 2014 roku wyniesie 20.436.689,25 zł, tj. 51,9 % planowanych na ten rok dochodów.

Od roku 2014, w każdym roku następującym po roku budżetowym, jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do zachowania limitu obsługi zadłużenia, wynikającego z relacji wskazanej w art. 243 ust. 1 ustawy. Z WPF Gminy Więcbork wynika, że omawiana relacja zostanie zachowana w każdym roku objętym prognozą. Skład Orzekający podkreśla jednak, że spełnienie wymogu określonego art. 243 ustawy w latach przyszłych będzie możliwe pod warunkiem wykonania budżetów w założonych w prognozie wielkościach. W objaśnieniach słusznie wskazano, że Gmina powinna podjąć konkretne działania w celu zapewnienia prawidłowej obsługi długu. Wykazana w WPF relacja określona art. 243 ustawy, szczególnie w latach 2015-2016, 2024 oraz 2026-2028, jest bowiem na granicy spełnienia.

Splata długu w roku 2014 sfinansowana zostanie nadwyżką budżetową wygoszczoną w roku 2013 oraz zaciągniętym kredytem. Rozchody roku 2015 pokryje kredyt bankowy, natomiast od roku 2016 spłaty zobowiązań finansowane będą nadwyżkami budżetowymi z lat poprzednich.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2014 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2014 rok,



przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w okresie 2014-2017. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Lidia Dudek*  
mgr Lidia Dudek