

Projekt

z dnia 29 kwietnia 2015 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W WIĘCBORKU**

z dnia 29 kwietnia 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Więcborka

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U.z 2013r., poz.. 267z późn. zm.¹⁾)

Rada Miejska uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za niezasadną skargę z dnia 20 lutego 2015 roku /data wpływu 4.03.2015r./ na beczynność Burmistrza Więcborka.

§ 2. Przewodnicząca Rady Miejskiej w Więcborku poinformuje skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Więcborku

Grażyna Witezak

Uzasadnienie

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Więcborku na swym posiedzeniu w dniu 1 kwietnia 2015r. rozpatrzyła zasadność skargi wniesionej przez _____ na bezczynność Burmistrza Więcborka w sprawie herbu i flagi Więcborka oraz zmian komunistycznych nazw ulic w Więcborku.

W toku analizy obu zagadnień Komisja wysłuchiwała wyjaśnień Rady Prawnego Urzędu Miejskiego, zapoznała się z argumentacją Inspektor ds. Gospodarki Nieruchomościami Urzędu Miejskiego w Więcborku oraz stanowiskiem Burmistrza Więcborka ustalając, co następuje.

Herb Więcborka przyjęty został uchwałą Rady Miejskiej w Więcborku Nr IV/25/90 z dnia 29 września 1990r. ustanawiającą Statut Gminy Więcbork. Rada Miejska przyjęła wzór herbu Miasta Więcborka opracowany przez Komisję Historyczną i przyjęty w 1983r. odpowiednią uchwałą ówczesnej Rady Narodowej Gminy i Miasta Więcbork. Wzór flagi Więcborka został ustanowiony uchwałą Rady Miejskiej w Więcborku Nr XXIV/150/92 z 28 września 1992r. W kolejnych uchwałach dotyczących zmian Statutu Gminy powtarzano ten sam opis herbu i flagi Więcborka. Podkreślenia wymaga również fakt, że w chwili ustanawiania herbu i flagi Więcborka przepisy ustawy z dnia 21 grudnia 1978r. o odznakach i mundurach (Dz. U. Nr 31, poz. 130 ze zm.) nie nakładały obowiązku uzyskania opinii ministra właściwego do spraw administracji publicznej, co do wzoru herbu i flagi. Nie działała też wówczas Komisja Heraldyczna.

Obecnie obowiązującą podstawą prawną dla herbu i flagi Gminy Więcbork jest uchwała Nr VI/43/03 Rady Miejskiej w Więcborku z dnia 28 lutego 2003r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Więcbork. W stosunku do przepisów Statutu ustanawiających wzór herbu i flagi organ nadzoru nie podjął dotychczas żadnych czynności nadzorczych.

Rada Miejska w Więcborku podjęła prace dotyczące zmian w Statucie Gminy. Nie jest zatem wykluczone, że obejmą one również dostosowanie herbu i flagi do wymogów stawianych przez Komisję Heraldyczną.

W części skargi odnoszącej się do zmiany nazw ulic Komisja odnotowała, że skarżący wnosił już skargi w tej sprawie wcześniej. Pismem z dnia 21 lutego 2013r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski przekazał skargę _____ z dnia 11 lutego 2013r. dotyczącą tej sprawy i została ona rozpatrzona zgodnie z obowiązującymi procedurami. Rada Miejska w Więcborku uchwałą Nr XXIX/259/13 z dnia 28 marca 2013r. uznała skargę za niezasadną, a Przewodniczący Rady Miejskiej w Więcborku poinformował skarżącego o sposobie załatwienia skargi. W odpowiedzi na skargę zwrócono uwagę na kwestię braku akceptacji mieszkańców dla zmiany nazw ulic wyrażoną podczas spotkania Samorządu Mieszkańców Więcborka, konieczność uzyskania stanowiska Instytutu Pamięci Narodowej oraz koszty wynikające ze zmian ulic.

Kolejna skarga w tym zakresie wpłynęła do Rady Miejskiej w Więcborku 30 września 2013 roku. Z uwagi na nie wskazanie w niej nowych okoliczności, zgodnie z treścią art. 239 k.p.a. nie podlegała ponownemu rozpatrzeniu przez Radę Miejską w Więcborku.

W lutym 2013r. Urząd Miejski wystosował pismo do Instytutu Pamięci Narodowej w sprawie wyrażenia opinii na temat zmian nazw ulic. W korespondencji zwrotnej otrzymano odpowiedź z życiorysem Wandy Wasilewskiej, Hanki Sawickiej, Jana Krasickiego, Franciszka Zubrzyckiego, Mieczysława Popiela oraz zastrzeżeniem do nazwy – I Armii Wojska Polskiego. Opinia IPN wskazywała, co prawda na konieczność zmian nazw ale wskazywała jednocześnie, że dotychczasowa praktyka samorządów pozwala na wprowadzenie nawet kilkuletniego okresu przejściowego związanego ze zmianą nazw. Niemniej dnia 27 czerwca 2013r. Rada Miejska w Więcborku wykonała krok w kierunku zmian i podjęła uchwałę o zmianie nazwy „Mieczysława Popiela” na „Targową”. W tym przypadku zmiana nie wiązała się z dużymi kosztami, gdyż przy tej ulicy nie ma budynków.

Zamysł zmian kontrowersyjnego nazewnictwa jest z pewnością słuszny, czemu niejednokrotnie zarówno Burmistrz Więcborka, jak i Rada Miejska w Więcborku dawała wyraz w pismach kierowanych do skarżącego, czy w czasie dyskusji na komisjach. Jednakże na dzień dzisiejszy koncepcja ta pociąga za sobą konieczność poniesienia dużych kosztów przez Gminę Więcbork. Koszty te związane są z wymianą dowodów rejestracyjnych, praw jazdy, tabliczek z nazwami ulic /dot. herbu i nazwy/, opłat za wypisy z rejestru gruntów, na podstawie których dokonuje się stosownych zmian. Dodatkowe koszty związane ze sprostowaniem wszystkich dokumentów, a także szyldów reklamowych oraz pieczętek zmuszeni byłiby ponieść mieszkańcy prowadzący działalność gospodarczą. Ponadto uwzględnić należy koszty z tytułu wykonania zdjęć niezbędnych do zmiany dokumentów.

Władze Gminy Więcbork wyrażały dotychczas przekonanie, że problem usuwania z życia publicznego symboli komunistycznych zostanie uregulowany ustawowo, stwarzając możliwość ograniczania kosztów z tym związanych. W parlamencie trwają prace nad poselskim projektem ustawy o usunięciu symboli komunizmu z życia publicznego w Rzeczypospolitej (druk nr 283) oraz senackim projektem ustawy o zakazie propagowania komunizmu lub innego ustroju totalitarnego przez nazwy budowli, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (druk nr 1637). Zatem, z uwagi na perspektywę podjęcia ustawy w ww. sprawie zasadnym wydaje się wstrzymanie procedury i nie wydatkowanie środków z budżetu Gminy.

Podsumowując wyjaśnienia uzyskane w trakcie badania przedmiotu skargi Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Więcborku nie doszukała się w działaniu Burmistrza Więcborka znamion bezczynności uznając skargę za bezzasadną w stosunku do obu zarzutów stawianych przez skarżącego. Przyjęła, że przesłanki, jakimi kieruje się Burmistrz wskazują na przemyślane i racjonalne podejście do rozwiązań kwestii stawianych w przedmiocie skargi tak aby były one jak najmniej dotkliwe dla mieszkańców i budżetu gminy zgodnie z zasadą gospodarności. Ponadto zdaniem Burmistrza w poszanowaniu opinii mieszkańców, przed rozpoczęciem czynności polegających na wprowadzeniu zmian, zagadnienie należy poddać konsultacjom społecznym.

Pouczenie: W przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez powiadamiania skarżącego.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014r., poz. 183 i poz. 195, z 2015r. poz. 211.